



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ Ε.Π. ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΗΠΕΙΡΟΥ	
Α.Α. 1971	ΗΜΕΡΑ 13/08/2020
ΧΡΕΩΣΗ / ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ	
ΥΠΟΠΛΗΡΩΣΗ	

Αθήνα, 12-08-2020

Αριθ. Πρωτ. : 86321 - 12-08-2020

ΕΥΚΕ: 1275

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες : Κλ. Ροκίδης
Τηλέφωνο : 210 3742074
Fax : 210 3742063
Email : stateaid_unit@mnec.gr

Προς: **Ειδική Υπηρεσία Διαχ/σης
Ε.Π. Περιφέρειας Ηπείρου**
Πλατεία Πύρρου 1 - Διοικητήριο
452 21 Ιωάννινα
(ηλεκτρονικά)
και Κων/νου Τζιάλλα

Θέμα: Γνωμοδότηση σχετικά με επτά (7) έργα που υποβλήθηκαν κατόπιν της Πρόσκλησης με τίτλο «Παρεμβάσεις που συμβάλλουν στην ενεργειακή αποδοτικότητα των αστικών μεταφορών και κέντρων-Α' ΚΥΚΛΟΣ» στο ΠΕΠ Ηπείρου

Σχετ.: 1. Τα υπ. αριθμ. πρωτ. 1574/5.08.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. 1275/6-08-2020 ΕΥΚΕ) διαβιβαστικά της ΕΥΔ του ΕΠ της Περιφέρειας Ηπείρου με τα συνημμένα αρχεία.
2. Η υπ. αριθμ. πρωτ. 69786/ΕΥΚΕ 1038/3.07.2020 απαντητική επιστολή έκφρασης γνώμης της ΕΥΚΕ

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού (#1) αναφορικά με την διαβίβαση περισσότερων στοιχείων των υπό υλοποίηση και κρίση επτά (7) έργων (σε συνέχεια του σχετικού #2) και την σχετική έκφραση γνώμης επί ζητημάτων κρατικών ενισχύσεων σημειωτέα τα ακόλουθα:

1. Υλοποίησης Κυκλοφοριακών Παρεμβάσεων στον οικισμό της Ανέζας Δήμου Αρταίων.

Με βάση τα έγγραφο του Δημάρχου Αρταίων (15731/20.07.2020) όπου δηλώνεται ότι το επικείμενο έργο θα ανήκει σε χώρο ιδιοκτησίας του δήμου ΚΑΙ ότι δεν θα επιφέρει οικονομικό αντάλλαγμα ούτε θα παραχωρηθεί σε ιδιώτη προς αξιοποίηση, συμπεραίνεται ότι ο χώρος στάθμευσης θα εξυπηρετεί όλους τους πολίτες ανεξαιρέτως

χωρίς οποιοδήποτε τίμημα. Υπό αυτές τις συνθήκες λειτουργίας το υπό κρίση έργο δεν ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.

2. Προμήθεια Συστήματος Αυτοματοποιημένης Μίσθωσης Ποδηλάτων.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που διατίθενται καθώς και την επιστολή του δημάρχου Αρταίων (15732/20.07.2020) διαπιστώνεται ότι υπάρχουν έσοδα και κάποιου είδους οικονομική εκμετάλλευση από την υλοποίηση του υπό κρίση έργου. Συνεπώς δεν μπορεί να αποκλειστεί η οικονομική δραστηριότητα και η πιθανότητα να θίγεται ο ανταγωνισμός στο επίπεδο των αντίστοιχων επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην ίδια αγορά. Ωστόσο σύμφωνα με την «έννοια της κρατικής ενίσχυσης» [Notion of Aid (2016/C 262/01)] και ειδικά στο κεφάλαιο 6.3 *Επιπτώσεις στις συναλλαγές* δίνονται όροι και προϋποθέσεις που εφόσον εξασφαλίζονται δύναται να εκληφθεί ότι το συγκεκριμένο έργο έχει καθαρά τοπικό αντίκτυπο και κατά συνέπεια δεν επηρεάζει καθόλου τις συναλλαγές μεταξύ κρατών μελών. Συνεπώς προκειμένου το επικείμενο έργο να μην ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης θα πρέπει στο φυσικά φάκελο του έργου να παρασχεθεί τεκμηρίωση και επιχειρηματολογία που να συνάδει στο γεγονός ότι η συγκεκριμένη δημόσια στήριξη δεν θα ήταν ικανή να επηρεάσει τις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών από την ολοκλήρωση και λειτουργία του έργου «Προμήθεια Συστήματος Αυτοματοποιημένης Μίσθωσης Ποδηλάτων».

3. Απόκτηση οχημάτων: απορριμματοφόρων, ηλεκτρικών λεωφορείων, φορτηγών, υδροφόρων από τους δήμους Ηγουμενίτσα, Άρτα, Πρέβεζα Ήπειρο (4 δήμοι).

Τα επιβατικά μεταφορικά μέσα ιδιοκτησίας των δήμων τα οποία χρησιμοποιούνται για/και από τους εργαζόμενους υπαλλήλους τα οποία (οχήματα) είναι είτε λιγότερα ενεργοβόρα είτε ηλεκτρικά,

δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης στο βαθμό που χρησιμοποιούνται στα πλαίσια της παραδοσιακής αποστολής των δήμων που σχετίζεται είτε με την άσκηση δημόσιας εξουσίας ή αρμοδιότητες της αυτοδιοίκησης οι οποίες αποτελούν ΜΗ οικονομικές δραστηριότητες (όπως π.χ. η μεταφορά υπαλλήλων).

Η απόκτηση εξειδικευμένων οχημάτων με φιλική συμπεριφορά προς το περιβάλλον (βάση προδιαγραφών) για την μεταφορά στερεών αποβλήτων τα οποία θα αποτελέσουν την αντικατάσταση παλαιότερων και ρυπογόνων οχημάτων κατόπιν υποχρέωσης προσαρμογής σε περιβαλλοντικές οδηγίες,

μπορεί να θεωρηθεί ότι αφορά αποκλειστικά την αγορά εξοπλισμού για τη συλλογή/μεταφορά αποβλήτων χωρίς περαιτέρω οικονομική εκμετάλλευσή. Επιπρόσθετα δεδομένου ότι τα έργα διενεργούνται υπό τα πρίσμα της εξοικονόμησης και ενεργειακής αναβάθμισης σύμφωνα με περιβαλλοντικά πρότυπα, εκλαμβάνονται ότι υλοποιούνται μεμονωμένα και αυθύπαρκτο και δεν αποτελούν μέρος ενός

ευρύτερου σχεδιασμού ενδεχομένως και οικονομικού. Εφόσον τα ανωτέρω περιγραφέντα είναι ακριβή δύναται να αντιμετωπιστούν ως τοπικές παρεμβάσεις που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.

4. Ενεργειακή αναβάθμιση κεντρικού αντλιοστασίου πηγών Κρύας (ΔΕΥΑ Ιωαννιτών).

Στο συγκεκριμένο έργο η αξιολογική κρίση επί κρατικών ενισχύσεων αποτελεί αντικείμενο ιδιαίτερης επεξεργασίας καθώς εκ του καταστατικού τους οι ΔΕΥΑ δύναται να δραστηριοποιούνται σε τομείς όπου η Επιτροπή κρίνει ότι αποτελούν εκ των ων ουκ άνευ οικονομικές δραστηριότητες (π.χ. τηλεθέρμανση – district heating). Δεδομένου τούτου το υπό κρίση έργο προκειμένου να υλοποιηθεί χωρίς την εμπλοκή των κρατικών ενισχύσεων θα πρέπει να καλύπτει και να ευθυγραμμίζεται πλήρως με τα αναγραφόμενα των εδαφίων 210, 211 & 212 στην «έννοια της κρατικής ενίσχυσης» [Notion of Aid (2016/C 262/01)]. Πιο συγκεκριμένα:

η Επιτροπή έκρινε ότι ορισμένα μέτρα ενίσχυσης δεν είναι ικανά να επηρεάσουν τις εμπορικές συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών, μεταξύ αυτών κάποια δημόσια χρηματοδότηση υποδομής, ιδίως τοπικής ή δημοτικής, ακόμη και αν αυτή αποτελεί αντικείμενο εμπορικής εκμετάλλευσης. Ένα καθοριστικό χαρακτηριστικό των περιπτώσεων αυτών θα ήταν η κάλυψη, της κατά κύριο λόγο τοπικής ζήτησης, καθώς και τα στοιχεία που αποδεικνύουν ότι οι διασυνοριακές επενδύσεις δεν είναι πιθανό να επηρεαστούν παρά μόνο αριακά. Στοιχεία που αποδεικνύουν ότι δεν επηρεάζονται οι εμπορικές συναλλαγές θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν δεδομένα που δείχνουν ότι υπάρχει μόνο περιορισμένη χρήση της υποδομής εκτός του κράτους μέλους και ότι οι διασυνοριακές επενδύσεις στην υπό εξέταση αγορά είναι ελάχιστες ή είναι απίθανο να επηρεαστούν αρνητικά.

Υπάρχουν περιπτώσεις στις οποίες ορισμένες υποδομές δεν αντιμετωπίζουν άμεσο ανταγωνισμό από άλλες υποδομές του ίδιου τύπου ή άλλες υποδομές διαφορετικού τύπου που προσφέρουν υπηρεσίες με σημαντικό βαθμό υποκατάστασης, ή άμεσα με τις εν λόγω υπηρεσίες. Η απουσία άμεσου ανταγωνισμού μεταξύ υποδομών είναι πιθανότερη στην περίπτωση υποδομών δικτύου με ευρεία γεωγραφική κάλυψη που αποτελούν φυσικά μονοπώλια, δηλαδή για τις οποίες θα ήταν οικονομικά ασύμφορη η δημιουργία δεύτερης τέταιας υποδομής. Ομοίως, μπορεί να υπάρχουν ταμείς στους οποίους η ιδιωτική χρηματοδότηση για την κατασκευή υποδομών είναι αμελητέα. Η Επιτροπή θεωρεί ότι ο επηρεασμός των συναλλαγών μεταξύ των κρατών μελών ή η στρέβλωση του ανταγωνισμού αποκλείεται κανονικά σε σχέση με την κατασκευή υποδομών στις περιπτώσεις όπου ταυτόχρονα i) μια υποδομή συνήθως δεν αντιμετωπίζει άμεσο ανταγωνισμό, ii) η ιδιωτική χρηματοδότηση είναι αμελητέα στον εν λόγω τομέα και στο οικείο κράτος μέλος και iii) η υποδομή δεν είναι σχεδιασμένη

να ευνοεί επιλεκτικά μια συγκεκριμένη επιχείρηση ή κλάδο αλλά παρέχει οφέλη για την κοινωνία στο σύνολό της.

Η άποψη της Υπηρεσίας σε σχέση με τα ανωτέρω είναι ότι η ΔΕΥΑ του Δ. Άρτας για τις περισσότερες των δράσεων της συνάδει με τις συγκεκριμένες διατάξεις (210, 211, 212 του ΝοΑ) και πραγματικά λειτουργεί ως «φυσικό μονοπώλιο» και ως εκ τούτου δύναται η δημόσια στήριξη της να μην αποτελεί κρατική ενίσχυση. Ωστόσο κάτι τέτοιο πρέπει να τεκμηριωθεί και να φυλαχτεί στον φυσικό φάκελο του έργου ώστε να μπορεί να επιδειχθεί σε κάθε αρμόδιο ελεγκτικό όργανο. Επιπροσθέτως είναι απαραίτητο να διασφαλίζεται η πρόβλεψη (212 ΝοΑ):

Προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης ενός συγκεκριμένου έργου να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, τα κράτη μέλη πρέπει να διασφαλίσουν ότι η χρηματοδότηση που παρέχεται για την κατασκευή των υποδομών στις περιπτώσεις που αναφέρονται στο σημείο 211 δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για διεπιδότηση ή για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων, συμπεριλαμβανομένης της λειτουργίας της υποδομής. Η διεπιδότηση μπορεί να απακλειστεί εφόσον διασφαλιστεί ότι ο ιδιοκτήτης της υποδομής δεν ασκεί οποιαδήποτε άλλη οικονομική δραστηριότητα ή —αν ο ιδιοκτήτης της υποδομής ασκεί οποιαδήποτε άλλη οικονομική δραστηριότητα— με την τήρηση ξεχωριστών λογαριασμών, τον κατάλληλο επιμερισμό των δαπανών και των εσόδων και με τη διασφάλιση ότι η δημόσια χρηματοδότηση δεν στηρίζει άλλες δραστηριότητες.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ
ΖΩΗ ΓΕΩΡΓΟΠΟΥΛΟΥ
Κ.Α.Α.

Κλεάνθης Ροκίδης

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη