

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΕΠΙΔΟΣΕΩΝ ΤΟΥ ΕΠ ΗΠΕΙΡΟΣ 2014-2020

ΙΟΥΛΙΟΣ 2018

ΕΠΙΤΕΛΙΚΗ ΣΥΝΟΨΗ

Το Πλαίσιο Επίδοσης (Π.Ε.) του ΠΕΠ Ηπείρου 2014-2020 έχει ως βάση αναφοράς: α) τον Κανονισμό ΕΕ 1303/2013 με τη σχετική νομική βάση που αφορά στα άρθρα 20,21, 22,27 και 96 καθώς και το Παράρτημα II σχετικά με τη μέθοδο εφαρμογής του Π.Ε., β) τον Εκτελεστικό Κανονισμό 215/2014 με τη σχετική νομική βάση που αφορά στα άρθρα 4,5,6 και 7 σχετικά με τον καθορισμό οροσήμων και στόχων στο Π.Ε. και την αξιολόγηση της επίδοσής τους, γ) τον κατ'έξουσιοδότηση Κανονισμό 480/2014 για τα κριτήρια που αφορούν τις Δημοσιονομικές Διορθώσεις στο Π.Ε και δ) το Τεχνικό Κείμενο Οδηγιών για το Π.Ε. (Guidance Fiche for the Performance Framework, Τελική Έκδοση, Μάιος 2014).

Οι τύποι των δεικτών που χρησιμοποιούνται στο Π.Ε. του ΠΕΠ Ηπείρου είναι : α) Δείκτες εκροών (output indicators), β) Βασικά στάδια υλοποίησης (key implementation steps) και γ) Οικονομικοί δείκτες (financial indicators), ενώ το ΠΕ δεν περιλαμβάνει δείκτες αποτελέσματος (result indicators). Συνολικά το ΠΕ του ΠΕΠ Ηπείρου περιλαμβάνει 9 δείκτες εκροών, εκ των οποίων οι 6 αφορούν Κοινούς Δείκτες και 3 αφορούν Ειδικό Δείκτη, 7 Βασικά Στάδια Υλοποίησης και 5 Οικονομικούς Δείκτες (ένας ανά ΑΠ πλην των ΑΠ της Τεχνικής Βοήθειας).

Ειδικότερα, για την επιλογή των δεικτών εκροών του Π.Ε. αξιοποιήθηκαν τα κριτήρια της παρ. 3 του Παραρτήματος II του Καν. 1303/2013 που αφορούν την ποιότητα των οροσήμων και των στόχων που τίθενται στο Π.Ε., ενώ διασφαλίστηκε και η απαραίτητη αντιπροσωπευτικότητα αυτών ανά ΑΠ με το να δεικτοποιείται τουλάχιστον το 50% των πόρων ανά ΑΠ. Επίσης τηρήθηκε η οδηγία περί μικρού αριθμού δεικτών εκροών, ώστε να μειωθεί ο κίνδυνος μη επίτευξης των σχετικών οροσήμων του 2018 και των στόχων του 2023.

Για κάθε Άξονα Προτεραιότητας προβλέπεται ένας οικονομικός δείκτης που μετράει Πιστοποιημένες Δαπάνες σε όρους δημόσιας δαπάνης για το ορόσημο του 2018 και τον στόχο του 2023, ενώ οι άξονες της Τεχνικής Βοήθειας δεν συμμετέχουν στο Π.Ε. και έτσι δεν ορίζεται για αυτούς οικονομικός δείκτης. Επίσης ελήφθησαν υπόψη οι περιορισμοί που τίθενται για τους οικονομικούς δείκτες, όπως αυτοί απορρέουν από τον κανόνα N+3 του Προγράμματος για το 2018 και το 2023.

Επίσης, αξιοποιήθηκε η δυνατότητα εισαγωγής στο Π.Ε. των βασικών σταδίων υλοποίησης καθώς από την προϋπάρχουσα εμπειρία κρίθηκε ότι η υλοποίηση πράξεων που συνδέονται με το Π.Ε. και περιλαμβάνονται στους ΑΠ1, ΑΠ2, ΑΠ3 και ΑΠ4, δεν αναμένεται να έχουν ολοκληρωθεί το 2018 και επομένως εκτιμήθηκε ότι δεν θα υπάρχει μετρήσιμο αποτέλεσμα ή οι εκροές θα είναι πολύ χαμηλές. Το κάθε βασικό στάδιο αντιστοιχίστηκε με ένα σχετικό δείκτη εκροών που στοχοθετείται το 2023.

ΕΝΟΤΗΤΑ 1 : ΔΕΔΟΜΕΝΑ Η ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΧΡΗΣΙΜΟΠΟΙΟΥΝΤΑΙ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΤΗΣ ΤΙΜΗΣ ΤΩΝ ΟΡΟΣΗΜΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ ΠΟΣΟΤΙΚΩΝ ΣΤΟΧΩΝ ΚΑΙ ΤΗΣ ΜΕΘΟΔΟΥ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ, ΓΙΑ ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΜΟΝΑΔΙΑΙΟ ΚΟΣΤΟΣ, ΤΑ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΝΑΦΟΡΑΣ, ΤΟΝ ΣΥΝΗΘΗ Η ΤΟΝ ΠΑΡΕΛΘΟΝΤΑ ΡΥΘΜΟ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ, ΤΙΣ ΣΥΜΒΟΥΛΕΣ ΤΩΝ ΕΜΠΕΙΡΟΓΝΩΜΟΝΩΝ ΚΑΙ ΤΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΚ ΤΩΝ ΠΡΟΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ.

1.1 Μεθοδολογία Ποσοτικοποίησης του πλέγματος δεικτών

Η ποσοτικοποίηση των στόχων και δεικτών του ΠΕΠ, που αποτελεί και δομικό στοιχείο για το Π.Ε. έγινε μέσω μιας σύνθετης διαδικασίας διαβούλευσης και συνεργασίας μεταξύ των προγραμματικών αρχών του ΠΕΠ (ΕΔΑ ΠΕΠ Ηπείρου), του Συμβούλου Υποστήριξης του Σχεδιασμού και του Συμβούλου ex ante Αξιολόγησης του ΠΕΠ. Ως αφετηρία είχε την αναγκαιότητα ποσοτικοποίησης ορισμένων βασικών στοιχείων του προγραμματικού σχεδιασμού (ποσοτικών κατανομών στα υποκείμενα του Άξονα Προτεραιότητας (ΑΠ) δομικά επίπεδα του ΠΕΠ, μοναδιαία κόστη παρεμβάσεων κλπ.) αλλά και για λόγους ολοκλήρωσης του προγραμματικού κειμένου του ΠΕΠ, με την εκπόνηση και παρουσίαση σε αυτό του πλέγματος ποσοτικών στόχων και δεικτών, και για τις ανάγκες αξιολόγησης των δεικτών και τεκμηρίωσης των στόχων από την ex ante αξιολόγηση, αλλά και ως ένα βήμα για την περαιτέρω εξειδίκευση του αναπτυξιακού σχεδιασμού. Η διαδικασία αυτή περιελάμβανε πέντε διακριτά (αν και εν μέρει παράλληλα) στάδια επεξεργασίας, τα οποία περιγράφονται συνοπτικά στην συνέχεια, με δεδομένο ότι η ορθότητα και η αξιοπιστία της διαδικασίας και των παραδοχών της επιλογής των δεικτών και της ποσοτικοποίησης των στόχων αποτελεί αφ'εαυτού ζήτημα εξέχουσας σημασίας.

Στο πρώτο από τα στάδια αυτά, ολοκληρώθηκε η διαδικασία καθορισμού των ποσοτικών κατανομών των διαθέσιμων πόρων του ΠΕΠ ανά Θεματικό Στόχο (ΘΣ) και κατ'επέκταση ανά ΑΠ, έτσι ώστε να καλύπτονται οι διαπιστωμένες ανάγκες τις Περιφέρειας ανά θεματικό πεδίο. Μάλιστα η κατανομή των πόρων διέφερε σε σχέση με την αρχική κατανομή της 3^{ης} Εγκυκλίου σχεδιασμού των ΕΠ της ΠΠ 2014-2020 καθώς καταγράφηκαν αυξημένες ανάγκες στον τομέα της ενεργειακής αποδοτικότητας, οι οποίες ορίζονται τόσο από την σχετική πολιτική του αρμόδιου Υπουργείου και τις αντίστοιχες δεσμεύσεις της χώρας, όσο και από τον αναπτυξιακό όραμα της Περιφέρειας. Παράλληλα καταγράφηκαν αυξημένες ανάγκες στον ΘΣ6 προκειμένου: α) να καλυφθούν οι δεσμεύσεις που προκύπτουν από μεταφερόμενα έργα της προηγούμενης προγραμματικής περιόδου, β) να καλυφθούν οι αυξημένες ανάγκες της Περιφέρειας σε υποδομές διαχείρισης λυμάτων σε οικισμούς που βρίσκονται πλησίον ευαίσθητων οικοσυστημάτων και ακτών κολύμβησης γ) να διασφαλιστούν οι αναγκαίοι πόροι για την υλοποίηση της βιώσιμης αστικής ανάπτυξης, δ) να διασφαλιστούν οι αναγκαίοι πόροι για την υλοποίηση του ΙΠΙ που αφορά τις πολιτιστικές διαδρομές στα αρχαία θέατρα της Περιφέρειας, και ε) να εξασφαλιστούν οι πόροι για το μεγαλύτερο μέρος των δράσεων που αποτελούν προτεραιότητες του αρμόδιου Υπουργείου και αφορούν την διαχείριση στερεών αποβλήτων (υποδομές ΠΕΣΔΑ), τη βιοποικιλότητα και το χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό. Με τον τρόπο αυτό οριστικοποιήθηκαν πλέον οι βασικοί χρηματοδοτικοί πίνακες του ΠΕΠ και καθορίστηκε η αναλογία πόρων που αντιστοιχεί σε κάθε ΑΠ.

Στο δεύτερο στάδιο της διαδικασίας, έγινε μία αντιστοίχιση των προβλεπόμενων παρεμβάσεων του νέου ΠΕΠ με αυτές που υλοποιούνται στο πλαίσιο του τρέχοντος ΠΕΠ

ΘΕΣΗΠ 2007-2013 σε ότι αφορά την Ήπειρο, με στόχο να διαπιστωθεί ο βαθμός ομοιότητας μεταξύ τους. Η ανάλυση αυτή περιέλαβε τις εξής επιμέρους εργασίες:

- Συλλογή και επεξεργασία στοιχείων υλοποίησης του ΠΕΠ ΘΕΣΗΠ και συγκεκριμένα α) καταγραφή των Π/Υ των ενταγμένων έργων και β) συστηματοποίηση των έργων (φυσικό και οικονομικό αντικείμενο)
- Αντιστοίχιση των κατηγοριών παρεμβάσεων του ΠΕΠ ΘΕΣΗΠ με τους Ειδικούς Στόχους και τις κατηγορίες παρεμβάσεων του ΠΕΠ Ηπείρου

Η αναλυτική αυτή επεξεργασία οδήγησε σε ένα πρώτο σώμα δυνητικών δεικτών του ΠΕΠ, για τους οποίους υπήρχαν ιστορικά στοιχεία (στοιχεία βάσης και μοναδιαίου κόστους), καθώς και εμπειρία παρακολούθησης στο πλαίσιο των σχετικών παρεμβάσεων του ΠΕΠ ΘΕΣΗΠ 2007-2013.

Στο τρίτο στάδιο της διαδικασίας, έγινε η οριστικοποίηση των χρηματοδοτικών βαρυτήτων των Ειδικών Στόχων του νέου ΠΕΠ ανά ΑΠ, με βάση τις προτεραιότητες του αναπτυξιακού σχεδιασμού για την νέα προγραμματική περίοδο 2014-20, λαμβάνοντας υπόψη τόσο την εμπειρία του παρελθόντος και την ανάγκη για διαχρονική συνέχεια και συνέπεια στην εφαρμογή των υλοποιούμενων πολιτικών της Περιφέρειας, όσο και τις νέες ανάγκες και δυνατότητες που προσδιορίστηκαν από την κοινωνικοοικονομική ανάλυση.

Στο τέταρτο στάδιο της διαδικασίας και με βάση τις ανωτέρω κατανομές ανά Ειδικό Στόχο, ολοκληρώθηκε η προσπάθεια μιας άτυπης, ενδεικτικής και αδρομερούς ανάλυσης του Π/Υ κάθε ΑΠ σε χαμηλότερο προγραμματικό επίπεδο (κατηγορίες δράσεων). Η κατανομή βασίστηκε στην ιεράρχηση των αναγκών και των δυνατοτήτων στις οποίες απευθύνονται οι προβλεπόμενες παρεμβάσεις του ΠΕΠ για την νέα προγραμματική περίοδο, σε συνάρτηση με μια κατά προσέγγιση εκτίμηση μοναδιαίου κόστους των προβλεπόμενων παρεμβάσεων. Με αυτόν τον τρόπο επετεύχθη η αναγκαία ποσοτική βάση έτσι ώστε να είναι δυνατή η αντιστοίχιση των επιμέρους Κατηγοριών Δράσεων του ΠΕΠ με κατάλληλους δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων.

Στο πέμπτο και τελευταίο στάδιο της διαδικασίας έγινε η οριστικοποίηση του πλέγματος δεικτών του ΠΕΠ και η ποσοτικοποίησή τους. Με βάση την ανάλυση και τα συμπεράσματα που είχαν προκύψει από όλα τα προηγούμενα στάδια, επελέγησαν οι συγκεκριμένες Κατηγορίες Δράσεων του ΠΕΠ που προσφέρονται για ποσοτικοποίηση και οι κατάλληλοι δείκτες εκροών (κυρίως Κοινοί Δείκτες Εκροής) και αποτελεσμάτων, έτσι ώστε να ικανοποιούνται στον μέγιστο δυνατό βαθμό τα κριτήρια καταλληλότητας της παρ. 3 του Παραρτήματος II του Καν. 1303/2013.

Για τον προσδιορισμό των τιμών βάσης όπου αυτό απαιτείται χρησιμοποιήθηκαν στοιχεία της ΕΔΑ της Περιφέρειας Ηπείρου, της βάσης (ΟΠΣ) φυσικού και οικονομικού αντικειμένου (με ημερομηνία αναφορά 31/12/2013), καθώς και στοιχεία από επίσημες στατιστικές πηγές (Eurostat, ΕΛΣΤΑΤ).

Ο προσδιορισμός των τιμών στόχου των επιλεγμένων δεικτών, όπως προαναφέρθηκε και με εξαίρεση μόνο δύο περιπτώσεις, έγινε με βάση την άτυπη κατανομή της δημόσιας δαπάνης ανά Δράση του ΕΠ και το εκτιμώμενο μοναδιαίο κόστος των προβλεπόμενων παρεμβάσεων, το οποίο συστηματοποιήθηκε με την συνεργασία των αρμόδιων στελεχών της ΕΔΑ της Περιφέρειας.

Στην περίπτωση Δράσεων παρόμοιων σε φύση και περιεχόμενο με αντίστοιχες παρεμβάσεις που υλοποιήθηκαν ή υλοποιούνται κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο (κυρίως στο πλαίσιο του ΠΕΠ ΘΕΣΗΠ), για την εκτίμηση της τιμής-στόχου των σχετικών δεικτών

εκροών χρησιμοποιήθηκαν κυρίως απολογιστικά στοιχεία των σχετικών παρεμβάσεων.

Στις περιπτώσεις εκείνες όπου, παρά την ονοματολογική ομοιότητα ή και ταυτοσημία ορισμένων δεικτών με εκείνους που χρησιμοποιήθηκαν κατά την προγραμματική περίοδο 2007-2013, προβλέπεται σημαντική ποιοτική μεταβολή του περιεχομένου των σχετικών Δράσεων, το μοναδιαίο κόστος που έχει χρησιμοποιηθεί για τον υπολογισμό των δεικτών εκροών έχει προσδιορισθεί από συναφείς κατά το δυνατόν παρεμβάσεις σε συνεργασία με άλλους φορείς προγραμματισμού (π.χ Υπουργείο Εργασίας για δράσεις του ΘΣ8 και ΘΣ9).

Σημαντική ιδιαιτερότητα σε σχέση με τις προηγούμενες Προγραμματικές Περιόδους (ΠΠ) είναι το γεγονός ότι στους δείκτες αποτελέσματος οι τιμές-στόχοι δεν προκύπτουν μέσω της σχετικής ανάλυσης μοναδιαίου κόστους του αντίστοιχου δείκτη εκροών, σε συσχέτιση με τον πληθυσμό στόχο που αποτελεί τον παρονομαστή του δείκτη αλλά ο δείκτη βρίσκεται σε άμεση συνάφεια με τον ειδικό στόχο ώστε να αποτυπώσει την σχετική μεταβολή. Από αυτή τη δεξαμενή δεικτών επιλέχθηκαν οι 8 δείκτες εκροής για το πλαίσιο επίδοσης του ΠΕΠ Ηπείρου. Η τεκμηρίωση της επιλογής αναλύεται στην Ενότητα 2.

Συνολικά το ΠΕ του ΠΕΠ Ηπείρου περιλαμβάνει 9 δείκτες εκροών, εκ των οποίων οι 6 αφορούν Κοινούς Δείκτες και 3 αφορούν Ειδικό Δείκτη, 7 Βασικά Στάδια Υλοποίησης και 5 Οικονομικούς Δείκτες (ένας ανά ΑΠ πλην των ΑΠ της Τεχνικής Βοήθειας).

1.1 Τεκμηρίωση των οροσήμων-ποσοτικών στόχων των δεικτών του Π.Ε.

Πρόταση τεκμηρίωσης προτεινόμενων αλλαγών στο Πλαίσιο Επίδοσης

Τεκμηρίωση ανακατανομής τιμών δείκτη F100

Η αρχική τιμή του δείκτη F100 βασίστηκε σε μια εσφαλμένη παραδοχή, όσον αφορά στα ποσά της αρχικής και ετήσιας προχρηματοδότησης (Αρχική και Ετήσια προχρηματοδότηση, Καν 1303/2013, αρθ. 134). Ειδικότερα, κατά την αρχική διαμόρφωση του ΕΠ, ο υπολογισμός του οικονομικού δείκτη F100 είχε βασισθεί στις δεσμεύσεις του ΕΠ για τα δύο πρώτα έτη της Προγραμματικής Περιόδου (2014 και 2015) σε επίπεδο Άξονα / Ταμείου / Περιφέρειας (ΑΤΠ). Η προσέγγιση αυτή δίνει ποσά τα οποία θα ταίριαζαν με τα ποσά του N+3 για το 2018, αν δεν είχαν αφαιρεθεί οι προκαταβολές (αρχική προχρηματοδότηση και ετήσια προχρηματοδότηση). Η αρχική μεθοδολογία υπολογισμού του στόχου του δείκτη F100 για το 2018 βασίστηκε σε λάθος εκτιμήσεις και λανθασμένη κατανόηση της μεθοδολογίας υπολογισμού του στόχου του N+3 για το 2018.

Η προσέγγιση αυτή δεν ήταν επιτυχής και οδήγησε σε πολύ ψηλές εκτιμήσεις τιμών για τον δείκτη F100. Για την συσχέτιση του F100 με το N+3 θα έπρεπε από τις δεσμεύσεις των δύο πρώτων ετών να είχε αφαιρεθεί η αναλογούσα προκαταβολή, προκειμένου να προκύψει εφικτή και ορθολογική τιμή για τον F100 το 2018.

Για την άρση των αστοχιών, στις οποίες οδήγησε η παραπάνω προσέγγιση, προτείνεται η αφαίρεση της αναλογούσας προκαταβολής (αρχική προχρηματοδότηση και ετήσια προκαταβολή έως το 2018) από τον F100 που υπάρχει σήμερα σε κάθε ΑΤΠ του ΕΠ.

Το νέο ορόσημο για το 2018 για το σύνολο των Αξόνων των Διαρθρωτικών Ταμείων (ΔΤ) υπολογίζεται ως η διαφορά του οροσήμου στο αρχικά εγκεκριμένο Πρόγραμμα μείον τις προκαταβολές.

Άξονες	Δημόσια Δαπάνη	F100	Προκαταβολές	F100 -	Στρογγυλοποίηση
--------	----------------	------	--------------	--------	-----------------

	2014 & 2015			Προκαταβολές	
	(1)	(2)	(3)	(4) = (2) – (3)	(5)
1	11.539.248	13.129.190	4.649.952	8.479.238	8.479.240
2	34.863.309	35.361.680	14.048.812	21.312.868	21.312.870
3	19.606.712	20.095.752	7.900.885	12.194.867	12.194.870
4	7.630.791	7.821.122	3.074.968	4.746.154	4.746.160
5	13.063.507	13.275.016	4.738.755	8.536.261	8.536.270
ΕΤΠΑ (1,2,3,4)	73.640.060	76.407.744	29.674.618	46.733.126	46.733.140
ΕΚΤ (5)	13.063.507	13.275.016	4.738.755	8.536.261	8.536.270

Επιπλέον λαμβάνοντας υπόψη ότι οι συνθήκες ρευστότητας της ελληνικής οικονομίας και ειδικότερα των ελληνικών επιχειρήσεων, είναι εξαιρετικά δυσμενείς καθ' όλη τη διάρκεια των τελευταίων ετών. Μια μικρή ανάκαμψη έχει παρουσιαστεί κατά την τελευταία διετία που αναμένεται να ισχυροποιηθεί τα επόμενα χρόνια, εφόσον βελτιωθούν οι γενικότερες χρηματοπιστωτικές συνθήκες. Οι χρηματοδοτήσεις, μέσω τραπεζικών ιδρυμάτων, των μη χρηματοπιστωτικών επιχειρήσεων βρίσκονταν στα 126 δις περίπου στις αρχές του 2009 ενώ στις αρχές του 2018 βρίσκονται στα 81 δις (Στοιχεία ΤτΕ). Τα επιτόκια δανεισμού που αντιμετωπίζουν οι μεσαίες και μεγάλες ελληνικές επιχειρήσεις είναι περίπου τρεις φορές πάνω από το μέσο ευρωπαϊκό όρο, ενώ για τις μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις το κόστος χρήματος αυξάνεται σε σχέση με τις μεγάλες αλλά αυξάνονται και οι δυσκολίες πρόσβασης στη χρηματοδότηση. Παρά τη βελτίωση που καταγράφεται στην τελευταία εξαμηνιαία έκθεση της ΕΚΤ (Στοιχεία Απριλίου – Σεπτεμβρίου 2017) για τις συνθήκες χρηματοδότησης, η ελληνική οικονομία είναι η μόνη στην οποία η πρόσβαση σε χρηματοδότηση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜμΕ) αποτελεί το μεγαλύτερο πρόβλημα. Ενώ στην υπόλοιπη Ευρωζώνη τα μεγαλύτερα προβλήματα των ΜμΕ είναι η εξεύρεση πελατών (24%) και η εξεύρεση κατάλληλου προσωπικού (23%), η πρόσβαση σε χρηματοδότηση είναι το μικρότερο εμπόδιο που αντιμετωπίζει η μέση ευρωπαϊκή ΜμΕ (8%). Στην ελληνική οικονομία, αν και μειωμένο σε ένταση, το πρόβλημα αυτό παραμένει το μεγαλύτερο για τις ΜμΕ, με το 23% αυτών να το αναφέρουν ως το μεγαλύτερο πρόβλημα (27% στην προηγούμενη καταμέτρηση εξαμήνου Οκτώβριος – Μάρτιος 2016). Το ποσοστό των επιχειρήσεων στην Ελλάδα που δεν προβαίνουν σε αίτηση για δάνειο, καθώς θεωρούν πιθανή την απόρριψή της, υποχωρεί (22,4% αντί 28,1% το προηγούμενο εξάμηνο), το ποσοστό αυτό όμως παραμένει το υψηλότερο της ευρωζώνης που είναι κατά μέσο όρο 5,4% . Το στοιχείο αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό μια και δείχνει τις συνθήκες ζήτησης (αιτήσεις για χρηματοδότηση) για χρηματοδότηση και όχι μόνο τις συνθήκες προσφοράς (χορηγήσεις) και μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως προσεγγιστικός δείκτης των δυνατοτήτων και του πραγματικού ενδιαφέροντος για επενδύσεις και αύξηση της οικονομικής τους δραστηριότητας. Παράλληλα, το ποσοστό των ελληνικών ΜμΕ που δεν αιτούνται δάνειο γιατί έχουν επάρκεια εσωτερικών πόρων χρηματοδότησης παραμένει το χαμηλότερο της ευρωζώνης, αν και αυξανόμενο, σε 27,2% από 24,3% το προηγούμενο εξάμηνο. Το αντίστοιχο ποσοστό στην ευρωζώνη ανέρχεται σε 43,2%. Τέλος, υποχωρεί το ποσοστό των αιτήσεων για δάνεια που απορρίπτονται στην Ελλάδα (16% από 18,2%), αν και πάλι είναι το υψηλότερο ποσοστό στην ευρωζώνη με μέσο όρο 5%.

Η μεταβολή των οικονομικών συνθηκών που επηρεάζουν τη χρηματοδότηση των επιχειρήσεων έχει σοβαρές επιπτώσεις σε δράσεις επιχειρηματικότητας που υλοποιούνται στο πλαίσιο κυρίως των Θεματικών Στόχων του Άξονα 1. Ως εκ τούτου προτείνεται η περαιτέρω μείωση του οικονομικού δείκτη F100 στον Άξονα 1 (κατά 50% δηλαδή 4.239.620€) και η αναλογική κατανομή του ποσού αυτού στους υπόλοιπους Άξονες του ΕΤΠΑ ως ακολούθως, ώστε αθροιστικά σε επίπεδο Διαθρωτικού Ταμείου να παραμένει σταθερός.

Άξονες	π/υ	Ποσοστό Άξονα στο σύνολο των Αξόνων του ΔΤ	Στρογγυλοποίηση	Τροποποίηση λόγω μεταβολής οικονομικών συνθηκών	Προτεινόμενος F100
	(6)	(7)=(6)/ΣΔΤ	(5)	(8)	(9)
1	43.763.967	15,67%	8.479.240	- 4.239.620	4.239.620
2	132.221.552	47,34%	21.312.870	2.380.100	23.692.970
3	74.360.780	26,63%	12.194.870	1.338.560	13.533.430
4	28.940.680	10,36%	4.746.160	520.960	5.267.120
5	51.792.120	100%	8.536.270	0	8.536.270
ΕΤΠΑ (1,2,3,4)	279.286.979		46.733.140	0	46.733.140
ΕΚΤ (5)	51.792.120		8.536.270	0	8.536.270

Δείκτες Άξονα 1

Η χρηματοδοτική βαρύτητα των δράσεων του Άξονα προτείνεται να διαφοροποιηθεί, αλλαγή στο μείγμα πολιτικής, λαμβάνοντας υπόψη τα τρέχοντα προβλήματα στον τραπεζικό τομέα και την δυνατότητα των χρηματοδοτικών εργαλείων να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στην αντιμετώπιση του μεγάλου προβλήματος της χρηματοδότησης των επιχειρήσεων. Ως εκ τούτου, η διατιθέμενη δημόσια δαπάνη των δράσεων που συμβάλουν στον υπολογισμό του δείκτη εκροής CO02 δεν αντιστοιχεί πλέον σε ποσοστό μεγαλύτερο του 50% του Άξονα και απαιτείται η προσθήκη νέου δείκτη, ώστε να τηρείται η απαίτηση αυτή. Προτείνεται η προσθήκη του δείκτη CO26 «Έρευνα και καινοτομία: Αριθμός επιχειρήσεων που ενισχύονται (πλην επιχορηγήσεων)» συσχετιζόμενος με τον K245 «Ενταγμένα έργα κρατικών ενισχύσεων έρευνας και καινοτομίας».

- F100 «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών»: Βλέπε ανωτέρω τεκμηρίωση
- CO02 «Παραγωγικές επενδύσεις: Αριθμός επιχειρήσεων που λαμβάνουν επιχορηγήσεις»: Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών CO02 «Αριθμός επιχειρήσεων που λαμβάνουν επιχορηγήσεις» προτείνεται να τροποποιηθεί και από 230 να αυξηθεί σε 442 επιχειρήσεις. Η μεταβολή της τιμής του δείκτη απαιτείται καθώς ο αρχικός υπολογισμός βασίστηκε σε εσφαλμένες παραδοχές, όσον αφορά τα μοναδιαία κόστη των επενδυτικών σχεδίων αλλά και στα διατιθέμενα ποσά σε δράσεις που συμβάλουν στον υπολογισμό του δείκτη, κυρίως λόγω της ανάγκης που προέκυψε για την συνεισφορά του ΕΠ στο ΤΕΠΙΧΙΙ. Οι τροποποιήσεις προκύπτουν από α) τροποποίηση του μοναδιαίου κόστους της δράσης 2.2.1.2

«Ενίσχυση της ζήτησης υπηρεσιών ΤΠΕ από τις τοπικές ΜΜΕ» από 50.000€ σε 10.000€, β) Την διάθεση πρόσθετων πόρων στην δράση 2.2.1.2 κατά 700.000€ και ισόποση μείωση πόρων στη δράση 2.2.1.1 «Ανάπτυξη ψηφιακών προϊόντων και υπηρεσιών από τις ΜΜΕ», γ) μείωση των διαθέσιμων πόρων στην δράση 3.2.1.1 «Υποστήριξη οργανωτικής καινοτομίας και εξωστρέφειας στις ΜΜΕ» κατά 4.300.000€, δ) μείωση των διαθέσιμων πόρων στην δράση 3.3.1.1 «Ενίσχυση των ΜΜΕ για επενδύσεις τεχνολογικού εκσυγχρονισμού» κατά 3.000.000€,

- CO26 «Ερευνα και καινοτομία: Αριθμός επιχειρήσεων που ενισχύονται (πλην επιχορηγήσεων)»: Προσθήκη του δείκτη CO26 «Αριθμός επιχειρήσεων που συνεργάζονται με ερευνητικά ινστιτούτα» για να τηρηθεί ο όρος της ποσοτικοποίησης κατ' ελάχιστο του 50% για το πλαίσιο επίδοσης, καθώς λόγω των προαναφερόμενων τροποποιήσεων των διαθέσιμων πόρων για τις δράσεις που προσμετρούνται στον δείκτη CO02 το ποσοστό που αντιστοιχούσε ήταν μικρότερο του 50%.
- K245 «Ενταγμένα έργα κρατικών ενισχύσεων έρευνας και καινοτομίας»: Συσχέτιση του δείκτη εκροών CO26 με βασικό στάδιο υλοποίησης με τιμή στόχο για το 2018 δεκαπέντε ενταγμένα έργα (που αντιστοιχεί στο 50% της τιμής του δείκτη για το 2023 και προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων, του σημαντικού χρονικού διαστήματος έναρξης υλοποίησης και ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων από την ένταξη αυτών κυρίως λόγω του προβλήματος εξασφάλισης ρευστότητας των επιχειρήσεων, αλλά και την εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ).

Δείκτες Άξονα 2

Προτείνεται αύξηση της τιμής στόχου του δείκτη CO19, καθώς ο αρχικός υπολογισμός βασίστηκε σε εσφαλμένες παραδοχές, όσον αφορά το μοναδιαίο κόστος των αντίστοιχων πράξεων.

- F100 «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών»: Βλέπε ανωτέρω τεκμηρίωση
- CO19 «Πρόσθετος πληθυσμός που εξυπηρετείται από βελτιωμένη επεξεργασία λυμάτων»: Τροποποίηση της τιμής-στόχου (ορόσημο 2023) από 29.194 ισοδύναμο πληθυσμού σε 57.125 ισοδύναμο πληθυσμού, λόγω των υψηλών ποσοστών εκπτώσεων (περίπου 60%) που προέκυψαν από τους διαγωνισμούς των ήδη ενταγμένων/συμβασιοποιημένων έργων στο ΕΠ, λαμβάνοντας υπόψη και τις μελλοντικές εντάξεις/συμβάσεις.

Δείκτες Άξονα 3

Προτείνεται μείωση της τιμής στόχου του δείκτη CO14 καθώς ο αρχικός υπολογισμός βασίστηκε σε εσφαλμένες παραδοχές αναφορικά με την χάραξη των σχεδιαζόμενων οδών. Παρά την μείωση οι δράσεις που συμβάλουν στον υπολογισμό του δείκτη εκροής CO14 αντιστοιχούν σε ποσοστό μεγαλύτερο του 50% του Άξονα.

- F100 «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών»: Βλέπε ανωτέρω τεκμηρίωση
- CO14 «Συνολικό μήκος ανακατασκευασμένων ή αναβαθμισμένων οδών»: Τροποποίηση της τιμής-στόχου (ορόσημο 2023) από 25 σε 12,5 χιλιόμετρα λόγω λάθους εκτίμησης κατά την σύνταξη του Προγράμματος, αναφορικά με την χάραξη των σχεδιαζόμενων οδών, μεταξύ των νέων και των ανακατασκευαζόμενων οδών. Επισημαίνεται ότι κατά την σύνταξη του ΕΠ δεν είχαν εκπονηθεί οι μελέτες των

παρεμβάσεων που προβλέπεται να υλοποιηθούν και αφορούν τόσο το ΣΠΕΜ όσο και τις ΟΧΕ με αποτέλεσμα την λανθασμένη εκτίμηση. Για τον λόγο αυτό αυξάνεται η τιμή στόχου του επιχειρησιακού δείκτη CO13 «Συνολικό μήκος νέων δρόμων».

Δείκτες Άξονα 4

Προτείνεται αύξηση της τιμής στόχου του δείκτη CO35, καθώς ο αρχικός υπολογισμός βασίστηκε σε εσφαλμένες παραδοχές αναφορικά με τις υποδομές εκπαίδευσης που θα υλοποιηθούν.

Επιπλέον, λόγω των σημαντικών καθυστερήσεων που προέκυψαν από την εφαρμογή του Νόμου 4412/2016, προτείνεται η σύνδεση του στόχου του 2018 για τον δείκτη T1627 με Βασικό Στάδιο Υλοποίησης «Ποσοστό δαπανών επί του προϋπολογισμού της δράσης που συμβάλει στον δείκτη T1627». Ο Ν.4412/2016 (ΦΕΚ Α'147) για την ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (ενσωμάτωση των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) τέθηκε σε ισχύ στις 08.08.2016. Η ενοποίηση του μέχρι τότε θεσμικού πλαισίου (σύνολο 379 άρθρων) και η ενσωμάτωση των Ευρωπαϊκών Οδηγιών στον Ν.4412/2016, είχαν στόχο τη δημιουργία ενός ομοιόμορφου, ολοκληρωμένου και λειτουργικού νομοθετικού πλαισίου ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών. Το σύνθετο αυτό νομοθέτημα αποτέλεσε μία σημαντική τομή για τις δημόσιες συμβάσεις, ταυτόχρονα όμως συνάντησε δυσκολίες στην εφαρμογή του. Ενδεικτικό είναι, ότι μέχρι σήμερα έχουν γίνει 272 αλλαγές (τροποποιήσεις/ προσθήκες/ διαγραφές) επί του κειμένου, γεγονός που αποδεικνύει αφενός την πολυπλοκότητα του εγχειρήματος και αφετέρου τις δυσκολίες που αντιμετώπισαν οι αναθέτουσες αρχές τόσο στην κατανόηση όσο και στην εφαρμογή των κανονιστικών απαιτήσεων του νόμου. Οι συχνές αλλαγές του ογκώδους αυτού νόμου (126 το 2016, 132 το 2017 και ήδη 29 εντός του 2018) δημιούργησαν ανασφάλεια στους φορείς σχετικά με την ερμηνεία των επιμέρους άρθρων και συνέβαλε στην καθυστέρηση πολλών προκηρύξεων καθώς οι αναθέτουσες αρχές προτιμούσαν να προκηρύξουν ένα έργο αφού έχουν λάβει επιπλέον διευκρινίσεις/ κατευθυντήριες οδηγίες ή έχουν βγει οι αναμενόμενες τροπολογίες του νόμου. Επιπρόσθετα στον υπολογισμό του δείκτη συμβάλει η πράξη «Στέγης Υποστηριζόμενης Διαβίωσης» για την οποία έχει μεν ολοκληρωθεί η κατασκευή της και ολοκληρώνεται η προμήθεια του εξοπλισμού για την λειτουργία της (δράσεις που χρηματοδοτούνται από τον Άξονα) και αναμένεται να ξεκινήσει η διαδικασία διαβούλευσης μεταξύ του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και των Περιφερειών.

- F100 «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών»: Βλέπε ανωτέρω τεκμηρίωση
- CO35 «Δυναμικότητα ενισχυόμενων υποδομών παιδικής μέριμνας ή εκπαίδευσης» Τροποποίηση της τιμής-στόχος (ορόσημο 2023) από 1.500 σε 59.000, λαμβάνοντας υπ' όψη τις πράξεις που υλοποιούνται και τις ανάγκες που προέκυψαν από την χαρτογράφηση αναγκών και υποδομών των Φορέων. Αφορούν κυρίως τον εξοπλισμό εργαστηρίων και λιγότερο την κατασκευή νέων υποδομών με αποτέλεσμα την αύξηση των ωφελουμένων.
- T1627 «Δυναμικότητα των υποδομών φροντίδας που ενισχύονται»: α) Προσθήκη «Ποσοστό δαπανών επί των συμβάσεων πράξεων υποδομών φροντίδας» βασικό στάδιο υλοποίησης με τιμή στόχου το 2018 80% και β) Αντικατάσταση του δείκτη T1627 με τον SO031 «Δυναμικότητα κοινωνικών υποδομών που ενισχύονται» με σκοπό την ομογενοποίηση και βελτίωσή του στο πλαίσιο του Ενιαίου Συστήματος Παρακολούθησης Δεικτών γ) Τροποποίηση της τιμής-στόχος (ορόσημο 2023) από 89 σε 72, διότι δεν θα διατεθεί το σύνολο του ποσού σε δράσεις με

«συμμετέχοντες»/ωφελομένους λήπτες των παρεχόμενων υπηρεσιών που προκύπτουν από τη δυναμικότητα των υποδομών φροντίδας, αλλά και σε δράσεις με ομάδα στόχου φορείς.

Δείκτες Άξονα 5

- F100 «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών»: Βλέπε ανωτέρω τεκμηρίωση
- 05502 «Αριθμός υποστηριζόμενων δομών»: Τροποποίηση της τιμής-στόχος για το ορόσημο 2018 από 30 σε 34 και για το ορόσημο 2023 από 37 σε 43 λαμβάνοντας υπ' όψη τον τρόπο καταμέτρησης των δομών σύμφωνα με το έγγραφο «Οδηγίες και κατευθύνσεις για την παρακολούθηση των δεικτών στο ΕΠ 2014-2020» της ΕΑΣ σύμφωνα με το οποίο ο δείκτης αθροίζει το σύνολο των δομών και όχι το σύνολο των πράξεων (υπάρχουν ενταγμένες πράξεις από τις οποίες χρηματοδοτείται η λειτουργία περισσότερων της μιας δομής) μετράτε κάθε δομή ξεχωριστά και όχι κάθε πράξη καθώς και την καταμέτρηση της δομής Ομάδες Βελτίωσης Συνθηκών Διαβίωσης.

ΑΠ 1 : Ενίσχυση της περιφερειακής ανταγωνιστικότητας με ανάπτυξη της καινοτομίας και των ΤΠΕ

Η προσέγγιση των οροσήμων του Π.Ε. για τους δείκτες του ΑΠ1 βασίστηκε στα κάτωθι δεδομένα/παραδοχές:

- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών CO02 «Αριθμός επιχειρήσεων που λαμβάνουν επιχορηγήσεις» (442) προκύπτει από το μέσο μοναδιαίο κόστος των παρεμβάσεων που προβλέπεται να υλοποιηθούν σύμφωνα με την Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης. Ο δείκτης τροφοδοτείται από τον τύπο δράσης: α) 2.2.1.1 Ανάπτυξη ψηφιακών προϊόντων και υπηρεσιών από τις ΜΜΕ, β) 2.2.1.2 Ενίσχυση της ζήτησης υπηρεσιών ΤΠΕ από τις τοπικές ΜΜΕ, γ) 3.2.1.1 Υποστήριξη οργανωτικής καινοτομίας και εξωστρέφειας στις ΜΜΕ και δ) 3.3.1.1 Ενίσχυση των ΜΜΕ για επενδύσεις τεχνολογικού εκσυγχρονισμού. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση των παραπάνω κατηγοριών δράσης ανέρχεται σε περίπου 15,2 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης K240 «Ενταγμένα έργα κρατικών ενισχύσεων» (80) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων αλλά και την εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών CO26 «Αριθμός επιχειρήσεων που συνεργάζονται με ερευνητικά ινστιτούτα» (30) προκύπτει από το μέσο μοναδιαίο κόστος των παρεμβάσεων που προβλέπεται να υλοποιηθούν σύμφωνα με την Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης. Ο δείκτης τροφοδοτείται από τον τύπο δράσης 1.2.1.1.A: Ενίσχυση Επιχειρήσεων για ερευνητικά έργα στους τομείς αγροδιατροφής, δημιουργικής βιομηχανίας, ΤΠΕ, υγείας και βιοτεχνολογίας. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση των παραπάνω κατηγοριών δράσης ανέρχεται σε περίπου 9,0 εκατ. €.

Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης K245 «Ενταγμένα έργα κρατικών ενισχύσεων έρευνας και καινοτομίας» (15) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας

των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων, του σημαντικού χρονικού διαστήματος έναρξης υλοποίησης και ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων από την ένταξη αυτών κυρίως λόγω του προβλήματος εξασφάλισης ρευστότητας των επιχειρήσεων, αλλά και την εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ. Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του οικονομικού δείκτη F100 «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών» (4.239.620€) όπως προκύπτει από την τεκμηρίωση ανακατανομής τιμών δείκτη F100).

ΑΠ 2 : Προστασία του περιβάλλοντος και αειφόρος ανάπτυξη

Η προσέγγιση των οροσήμων του Π.Ε. για τους δείκτες του ΑΠ2 βασίστηκε στα κάτωθι δεδομένα/παραδοχές:

- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών CO19 «Πρόσθετος πληθυσμός που εξυπηρετείται από βελτιωμένη επεξεργασία λυμάτων» (57.125) προκύπτει από το μέσο μοναδιαίο κόστος (919 ευρώ) το οποίο προκύπτει από υλοποιούμενα έργα για τους οικισμούς στους οποίους θα παρέμβει κατά προτεραιότητα το ΕΠ. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση αυτής της κατηγορίας δράσης ανέρχεται σε περίπου 54,1 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης K241 «Συμβάσεις που έχουν υπογραφεί για την υλοποίηση των έργων επεξεργασίας λυμάτων» (5) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων, από τα μεταφερόμενα έργα αλλά και την εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών CO09 «Αύξηση του αναμενόμενου αριθμού επισκέψεων σε ενισχυόμενες τοποθεσίες πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς και πόλους έλξης επισκεπτών» (10.000) προέκυψε από στοιχεία επισκεψιμότητας σχετικών τοποθεσιών της Περιφέρειας, ενώ συνδέεται και με την στρατηγική ολοκληρωμένης προσέγγισης στην εδαφική ανάπτυξη της Περιφέρειας. Ο δείκτης περιλαμβάνει τους χώρους Δωδώνης, Κασσιώπης, Γιτάνης και Νικόπολης. Στον στόχο υπολογίζεται μία αύξηση της τάξης του 24% συνολικά. Ο στόχος θεωρείται εφικτός καθώς έχει υπολογιστεί ως αύξηση 10% των καταγεγραμμένων επισκεπτών Δωδώνης και Κασσιώπης (δηλ. 4150) συν 5.850 επισκέπτες για τους χώρους Γιτάνης και Νικόπολης. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση αυτής της κατηγορίας δράσης ανέρχεται σε περίπου 15 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης K242 «Ενταγμένα έργα πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς» (4) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων. Επίσης, σημειώνεται ότι οι περισσότερες από τις παρεμβάσεις αυτές εντάσσονται στο πλαίσιο της Ολοκληρωμένης Εδαφικής Επένδυσης της Περιφέρειας για τις πολιτιστικές διαδρομές, γεγονός που απαιτεί χρονοβόρες διαδικασίες προετοιμασίας.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του οικονομικού δείκτη F100 «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών» (23.692.970€) όπως προκύπτει από την τεκμηρίωση ανακατανομής τιμών δείκτη F100).

ΑΠ 3 : Ενίσχυση υποδομών μεταφορών

Η προσέγγιση των οροσήμων του Π.Ε. για τους δείκτες του ΑΠ3 βασίστηκε στα κάτωθι δεδομένα/παραδοχές:

- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών CO14 «Συνολικό μήκος ανακατασκευασμένων ή αναβαθμισμένων δρόμων» (12,5 χλμ) προκύπτει από τις μελέτες των σχεδιαζόμενων πράξεων που πρόκειται να υλοποιηθούν από το ΕΠ και περιλαμβάνονται είτε στο ΣΠΕΜ είτε στις ΟΧΕ). Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση της κατηγορίας δράσης που συνδέεται με το δείκτη ανέρχεται σε περίπου 44,5 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης K243 «Ενταγμένα έργα οδοποιίας (ανακατασκευή ή αναβάθμιση)» (4) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του οικονομικού δείκτη F100 «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών» (13.533.430€) όπως προκύπτει από την τεκμηρίωση ανακατανομής τιμών δείκτη F100).

ΑΠ 4 : Ενίσχυση υποδομών εκπαίδευσης, υγείας και πρόνοιας

Η προσέγγιση των οροσήμων του Π.Ε για τους δείκτες του ΑΠ4 βασίστηκε στα κάτωθι δεδομένα/παραδοχές:

- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του κοινού δείκτη εκροών CO35 «Δυναμικότητα των υποδομών εκπαίδευσης που ενισχύονται» (59.000) προκύπτει από την χαρτογράφηση των αναγκών εκπαίδευσης προσχολικής, σχολικής, τριτοβάθμιας και εκπαίδευσης και εκπαίδευσης ενηλίκων. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση αυτής της κατηγορίας δράσης ανέρχεται σε περίπου 15,9 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης K244 «Ενταγμένα έργα εκπαίδευσης (όλες οι βαθμίδες)» (3) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων λαμβανομένου υπόψη και των καθυστερήσεων που λαμβάνουν χώρα κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες (πχ. ενστάσεις κλπ.).
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2023) του ειδικού δείκτη εκροών SO031 «Δυναμικότητα κοινωνικών υποδομών που ενισχύονται» (72) προκύπτει από την δυναμικότητα των πράξεων που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο του Άξονα. Η δημόσια δαπάνη που προβλέπεται να διατεθεί για την χρηματοδότηση αυτής της κατηγορίας δράσης ανέρχεται σε περίπου 4,7 εκατ. €.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) για το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης K246 «Ποσοστό δαπανών επί των συμβάσεων πράξεων υποδομών φροντίδας» (80%) προκύπτει από την ανάλυση ωριμότητας των σχεδιαζόμενων παρεμβάσεων, την εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ και τις καθυστερήσεις στην υλοποίηση των πράξεων.
- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του οικονομικού δείκτη F100 «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών» (5.267.120€) όπως προκύπτει από την τεκμηρίωση ανακατανομής τιμών δείκτη F100).

ΑΠ 5 : Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Κοινωνική ένταξη και καταπολέμηση διακρίσεων

Η προσέγγιση των οροσήμων του Π.Ε για τους δείκτες του ΑΠ5 βασίστηκε στα κάτωθι δεδομένα/παραδοχές:

- Ο υπολογισμός της τιμής-στόχου (ορόσημο 2018) του ειδικού δείκτη εκροών 10501 «Άτομα που αποδεσμεύονται από τη φροντίδα εξαρτώμενων ατόμων» βασίζεται στην υλοποίηση των δράσεων 9.1.1.1 «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής» και 9.3.1.1 «Παροχή υπηρεσιών προσχολικής αγωγής για ΑμεΑ και παροχή υπηρεσιών δημιουργικής απασχόλησης, ψυχαγωγίας και αναψυχής για ΑμεΑ» για τα έτη 2015-2016 και 2016-2017 και εκτιμάτε σε 3.248 συμμετέχοντες.

Η τιμή στόχος για το 2023 ($5.375+334=5.709$) προκύπτει από την ανάλυση της συνεισφοράς των παρεμβάσεων των παραπάνω δράσεων.

Ειδικότερα η τιμή στόχος για την δράση 9.1.1.1 προκύπτει κάνοντας την παραδοχή ότι 12.938.125€ συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης άλλα και επιπλέον 1.960.193€ από Εθνικούς πόρους θα κατευθυνθούν σε παρεμβάσεις υπηρεσιών εναρμόνισης οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής. Βάσει της δράσης εναρμόνισης οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής που υλοποιήθηκε για το σχολικό έτος 2015-2016 το κόστος ανά ωφελούμενο ανήρθε $3.752.527,56€ / 1.354$ συμμετέχοντες = 2.771€/συμμετέχοντα. Άρα η τιμή στόχος είναι $14.898.318€ / 2.771€/συμμετέχοντα = 5.375$ συμμετέχοντες.

Επιπλέον για τη δράση 9.3.1.1 ο δείκτης υπολογίστηκε με την παραδοχή ότι 1.955.941€ συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης θα κατευθυνθούν σε παρεμβάσεις παροχή υπηρεσιών προσχολικής αγωγής για ΑμεΑ. Βάσει της δράσης παροχή υπηρεσιών προσχολικής αγωγής για ΑμεΑ και παροχή υπηρεσιών δημιουργικής απασχόλησης, ψυχαγωγίας και αναψυχής για ΑμεΑ που υλοποιήθηκε για το σχολικό έτος 2015-2016 το κόστος ανά ωφελούμενο ανήρθε σε $328.318€ / 56$ συμμετέχοντες = 5.863€/συμμετέχοντα. Άρα η τιμή στόχος είναι $1.955.941€ / 5.863€/συμμετέχοντα = 334$ συμμετέχοντες.

- Ο υπολογισμός της τιμής-στόχου (ορόσημο 2018) του ειδικού δείκτη εκροών 5502 «Αριθμός υποστηριζόμενων δομών» βασίζεται στην υλοποίηση των δράσεων 9.2.1.1 «Υποστήριξη κοινωνικά ευπαθών ομάδων για την κοινωνικοοικονομική τους ενσωμάτωση», 9.3.2.1 «Παρεμβάσεις για την προώθηση της ισότητας των ευκαιριών» και 9.4.2.1 «Παροχή υπηρεσιών κοινής ωφέλειας σε ευπαθείς ομάδες» και εκτιμάτε σε 30 δομές.

Η τιμή στόχος για το 2023 ($11+7+25=43$) προκύπτει από την ανάλυση της συνεισφοράς των παρεμβάσεων των παραπάνω δράσεων.

Ειδικότερα η τιμή στόχος για την δράση 9.2.1.1 προκύπτει από τις υπάρχουσες δομές των Κ.Κ. οι οποίες για την Περιφέρεια ανέρχονται σε 11.

Ειδικότερα η τιμή στόχος για την δράση 9.3.2.1 προκύπτει από τις υπάρχουσες 4 δομές κακοποιημένων γυναικών (ξενώνες και συμβουλευτικά κέντρα) και 2 δομές ΚΔΗΦ που λειτουργούν και χρηματοδοτούνται καθώς και από την χρηματοδότηση της λειτουργίας μίας δομής ΣΥΔ. Άρα υπολογίζεται τιμή στόχος 7 δομές.

Ειδικότερα η τιμή στόχος για την δράση 9.4.2.1 προκύπτει από 15 δομές παροχής βασικών αγαθών (κοινωνικά παντοπωλεία, φαρμακεία, συσσίτια), 9 Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων και 1 δομής αστέγων (υπνωτήρια). Άρα υπολογίζεται τιμή στόχος 25 δομές.

- Η τιμή-στόχος (ορόσημο 2018) του οικονομικού δείκτη F100 «Ποσό πιστοποιημένων δαπανών» (8.536.270 €) όπως προκύπτει από την τεκμηρίωση ανακατανομής τιμών δείκτη F100

ΕΝΟΤΗΤΑ 2 : ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΤΡΟΠΟΥ ΕΠΙΛΟΓΗΣ (ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΚΑΙ ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ) ΤΩΝ ΔΕΙΚΤΩΝ ΕΚΡΩΝ ΤΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΕΠΙΔΟΣΕΩΝ (ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΟΥΣ ΟΠΟΙΟΥΣ ΘΑ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΤΟΥΝ ΟΙ ΕΠΙΔΟΣΕΙΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ) ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΗΣ ΣΧΕΤΙΚΗΣ ΕΞΗΓΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΘΟΔΟ ΠΟΥ ΧΡΗΣΙΜΟΠΟΙΗΘΗΚΕ, ΠΡΟΚΕΙΜΕΝΟΥ ΝΑ ΕΞΑΣΦΑΛΙΣΤΕΙ ΟΤΙ ΟΙ ΠΡΑΞΕΙΣ ΠΟΥ ΣΥΝΕΙΣΦΕΡΟΥΝ ΣΤΟΥΣ ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟΥΣ ΣΤΟΧΟΥΣ ΚΑΙ ΟΡΟΣΗΜΑ (ΚΑΛΥΠΤΟΥΝ ΤΟΥΛΑΧΙΣΤΟΝ ΤΟ 50% ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΆΞΟΝΑ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ/ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ).

2.1 Τεκμηρίωση της επιλογής των δεικτών που θα αποτελέσουν το πλέγμα των δεικτών για το Πλαίσιο Επιδόσεων

Σύμφωνα με την παρ. 3 του Παραρτήματος II του Καν. 1303/2013 για να μπορούν τα ορόσημα και οι στόχοι που έχουν επιλεγεί στο Π.Ε. να είναι χρήσιμοι θα πρέπει να ανταποκρίνονται σε ορισμένα κριτήρια πληρότητας και καταλληλότητας, τα σημαντικότερα εκ των οποίων είναι τα ακόλουθα:

- Ρεαλιστικοί (realistic) και επιτεύξιμοι (achievable), βασισμένοι στα στοιχεία και τα δεδομένα που χρησιμοποιούνται για την εκτίμηση των τιμών των ορόσημων και των στόχων και τις σχετικές μεθόδους υπολογισμού
- Διαφανείς (transparent) με αντικειμενικά επαληθεύσιμους στόχους και προσδιορισμένη πηγή πληροφόρησης η οποία είναι δημόσια διαθέσιμη, όπου είναι δυνατόν
- Επαληθεύσιμοι (verifiable) χωρίς επιβολή δυσανάλογης διοικητικής επιβάρυνσης.
- Συναφείς (relevant), καταγράφοντας τις βασικές πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο ενός Άξονα Προτεραιότητας (βασισμένοι στις πληροφορίες σχετικά με την αντιπροσωπευτικότητα των δεικτών εκρμών
- Συνεπείς (consistent), ως προς τη φύση και το χαρακτήρα κάθε ειδικού στόχου ενός Άξονα Προτεραιότητας

Η διαμόρφωση του πλέγματος των δεικτών του Π.Ε. του ΠΕΠ Ηπείρου βασίστηκε ακριβώς στα ανωτέρω κριτήρια καταλληλότητας. Οι δείκτες και οι αντίστοιχοι στόχοι του Π.Ε. έχουν ως βασική επιδίωξη να εξασφαλισθεί ένα σύστημα δεικτών παρακολούθησης και αξιολόγησης της επίδοσης του ΠΕΠ το οποίο θα είναι αντιπροσωπευτικό, εύχρηστο και διαχειρίσιμο.

Πλην των παραπάνω κριτηρίων η επιλογή των δεικτών του Π.Ε βασίστηκε στα κάτωθι :

- Τη στρατηγική στόχευση και την εστίαση του Προγράμματος έτσι ώστε να συνδεθεί η εξέταση των επιδόσεων με τους επιδιωκόμενους στόχους (σύνδεση Ειδικών Στόχων με δείκτες).
- Την εμπειρία από τις επιδόσεις κατά την προγραμματική περίοδο 2007 - 2013
- Τις υποχρεώσεις που συνδέονται με τα έργα phasing και αποτυπώνονται στα

προγραμματικά κείμενα.

- Τη δυνατότητα συλλογής αξιόπιστων και συγκρίσιμων δεδομένων.
- Τη δυνατότητα δημιουργίας κατάλληλων Βασικών Σταδίων Υλοποίησης (Key Implementation Steps) ως συμπληρωματικό στοιχείο των δεικτών εκροών που έχουν επιλεγεί για το Πλαίσιο Επιδόσεων στην περίπτωση που εκτιμάται ότι δε θα υπάρχουν έχουν μετρήσιμα αποτελέσματα το 2018.
- Τις εμπροσθοβαρείς δράσεις που θα υλοποιηθούν άμεσα.

2.2 Τεκμηρίωση της αντιπροσωπευτικότητας των δεικτών που θα αποτελέσουν το πλέγμα των δεικτών για το Πλαίσιο Επιδόσεων

Οι δείκτες του Π.Ε αποτελούν τους πλέον αντιπροσωπευτικούς, σε χρηματοδοτικούς όρους, δείκτες ανά ΑΠ καθώς καλύπτουν άνω του 50% του προϋπολογισμού του κάθε ΑΠ. Συγκεκριμένα:

- Ο δείκτης εκροής του ΑΠ 1 : Ενίσχυση της περιφερειακής ανταγωνιστικότητας με ανάπτυξη της καινοτομίας και των ΤΠΕ καλύπτουν το 55,3% του προϋπολογισμού του Άξονα.
- Οι δύο δείκτες εκροών του ΑΠ 2 : Προστασία του περιβάλλοντος και αειφόρος ανάπτυξη καλύπτουν το 52,2% του προϋπολογισμού του Άξονα.
- Ο ένας δείκτης εκροών του ΑΠ 3 : Ενίσχυση υποδομών μεταφορών καλύπτει το 59,9% του προϋπολογισμού του Άξονα.
- Οι δύο δείκτες εκροών του ΑΠ 4 : Ενίσχυση υποδομών εκπαίδευσης, υγείας και πρόνοιας καλύπτουν το 71,2% του προϋπολογισμού του Άξονα.
- Οι δύο δείκτες εκροών του ΑΠ 5 : Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Κοινωνική ένταξη και καταπολέμηση διακρίσεων καλύπτουν το 50,4% του προϋπολογισμού του Άξονα.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1: ΠΛΑΙΣΙΟ ΕΠΙΔΟΣΗΣ ΠΕΠ ΗΠΕΙΡΟΥ 2014-2020

Αξονας Προτεραιότητας (Α.Π.)	Τύπος δείκτη	Κωδικός	Δείκτης/ Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Μονάδα μέτρησης	Ταμείο	Κατηγορία Περιφέρειας	Ορόσημο 2018	Στόχος 2023	Πηγή στοιχείων	π/υ τύπου δράσης που αντιστοιχεί στο δείκτη	Μερίδιο στον ΑΠ (%)	Έλεγχος 50%
ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 1	Κοινοί Δείκτες Εκροής	CO02	Αριθμός επιχειρήσεων που λαμβάνουν επιχορηγήσεις	επιχειρήσεις	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		442	ΟΠΣ.	15.238.948	35%	
	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K240	Ενταγμένα έργα κρατικών ενισχύσεων	αριθμός	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	80					
	Κοινοί Δείκτες Εκροής	CO26	Έρευνα και καινοτομία: Αριθμός επιχειρήσεων που συνεργάζονται με ερευνητικά ινστιτούτα	επιχειρήσεις	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		30	ΟΠΣ.	9.000.000	21%	
	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K245	Ενταγμένα έργα κρατικών ενισχύσεων έρευνας και καινοτομίας	αριθμός	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	15					
	Οικονομικός	F100	Ποσό πιστοποιημένων δαπανών	ευρώ	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	4.239.620	43.763.967	ΟΠΣ.		0%	
Σύνολο Αξονα 1										24.238.948	55%	OK
ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 2	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K241	Συμβάσεις που έχουν υπογραφεί για την υλοποίηση των έργων επεξεργασίας λυμάτων	αριθμός	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	5		ΟΠΣ		0%	
	Κοινοί Δείκτες Εκροής	CO19	Πρόσθετος πληθυσμός που εξυπηρετείται από βελτιωμένη επεξεργασία λυμάτων	Ισοδύναμο πληθυσμού	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		57.125	ΟΠΣ	54.107.271	41%	
	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K242	Ενταγμένα έργα πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς	φυσικά πρόσωπα	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	4		ΟΠΣ		0%	

Άξονας Προτεραιότητας (Α.Π.)	Τύπος δείκτη	Κωδικός	Δείκτης/ Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Μονάδα μέτρησης	Ταμείο	Κατηγορία Περιφέρειας	Ορόσημο 2018	Στόχος 2023	Πηγή στοιχείων	π/υ τύπου δράσης που αντιστοιχεί στο δείκτη	Μερίδιο στον ΑΠ (%)	Έλεγχος 50%
	Κοινοί Δείκτες Εκροής	CO09	Αύξηση του αναμενόμενου αριθμού επισκέψεων σε ενισχυόμενες τοποθεσίες πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς και πόλους έλξης επισκεπτών	Επισκέψεις ανά έτος	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		10.000	ΟΠΣ	15.000.000	11%	
	Οικονομικός	F100	Ποσό πιστοποιημένων δαπανών	ευρώ	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	23.692.970	132221551,50	ΟΠΣ		0%	
Σύνολο Άξονα 2										69.107.271	52%	OK
ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 3	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K243	Ενταγμένα έργα οδοποιίας (ανακατασκευή ή αναβάθμιση)	αριθμός	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	4		ΟΠΣ		0%	
	Κοινοί Δείκτες Εκροής	CO14	Συνολικό μήκος ανακατασκευασμένων ή αναβαθμισμένων δρόμων	χιλιόμετρα	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		12,5	ΟΠΣ	44.520.380	60%	
	Οικονομικός	F100	Ποσό πιστοποιημένων δαπανών	ευρώ	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	13.533.430	74.360.780	ΟΠΣ		0%	
Σύνολο Άξονα 3										44.520.380	60%	OK
ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 4	Ειδικός Δείκτης Εκροής	SO031	Δυναμικότητα κοινωνικών υποδομών που ενισχύονται	φυσικά πρόσωπα	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		72	ΟΠΣ	4.715.340	16%	
	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K246	Ποσοστό δαπανών επί των συμβάσεων πράξεων υποδομών φροντίδας	Ποσοστό	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	80		ΟΠΣ			
	Κύριο Στάδιο Υλοποίησης	K244	Ενταγμένα έργα εκπαίδευσης (όλες οι βαθμίδες)	αριθμός	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	3		ΟΠΣ			

Άξονας Προτεραιότητας (Α.Π.)	Τύπος δείκτη	Κωδικός	Δείκτης/ Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Μονάδα μέτρησης	Ταμείο	Κατηγορία Περιφέρειας	Ορόσημο 2018	Στόχος 2023	Πηγή στοιχείων	π/υ τύπου δράσης που αντιστοιχεί στο δείκτη	Μερίδιο στον ΑΠ (%)	Έλεγχος 50%
	Κοινοί Δείκτες Εκροής	CO35	Δυναμικότητα των υποδομών εκπαίδευσης που ενισχύονται	φυσικά πρόσωπα	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες		59.000	ΟΠΣ	15.970.340	55%	
	Οικονομικός	F100	Ποσό πιστοποιημένων δαπανών	ευρώ	ΕΤΠΑ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	5.267.120	28.940.680	ΟΠΣ		0%	
Σύνολο Άξονα 4										20.685.680	71%	OK
ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 5	Ειδικός Δείκτης Εκροής	10501	Άτομα που αποδεσμεύονται από τη φροντίδα εξαρτώμενων ατόμων	αριθμός	ΕΚΤ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	3.248	5.709	ΟΠΣ	14.894.066	29%	
	Ειδικός Δείκτης Εκροής	5502	Αριθμός υποστηριζόμενων δομών	αριθμός	ΕΚΤ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	34	43	ΟΠΣ	11.230.433	22%	
	Οικονομικός	F100	Ποσό πιστοποιημένων δαπανών	ευρώ	ΕΚΤ	Λιγότερο Ανεπτυγμένες Περιφέρειες	8.536.270	41.934.630	ΟΠΣ		0%	
Σύνολο Άξονα 5										28.298.066	50,44%	OK

Η ονοματολογία των κατηγοριών παρέμβασης (Εκτελεστικός Κανονισμός 215/2014) έχει ενσωματωθεί στον Πίνακα ως menu.

Οι στόχοι των δεικτών και των βασικών σταδίων υλοποίησης αφορούν το μέρος του π/υ των κατηγοριών παρέμβασης που συνεισφέρει στο Πλαίσιο Επιδόσεων και όχι το σύνολο του π/υ του ΑΠ.

Ο π/υ εκφράζεται σε όρους δημόσιας δαπάνης.

Το % στον Άξονα Προτεραιότητας αφορά το μερίδιο του π/υ κάθε κατηγορίας παρέμβασης που εκτιμάται ότι συνεισφέρει στο μερίδιο του π/υ του ΑΠ που πρέπει να δεικτοποιείται (για να καλυφθεί τουλάχιστον το 50 %).

Η τιμή - στόχος των δεικτών εκροών αφορά τις εκτιμώμενες τιμές για το 2023.

Η τιμή - στόχος των Βασικών Σταδίων Υλοποίησης αφορά τις εκτιμώμενες τιμές για το 2018.

ΕΝΟΤΗΤΑ 3 : ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΤΡΟΠΟ ΜΕ ΤΟΝ ΟΠΟΙΟ ΕΦΑΡΜΟΣΤΗΚΑΝ Η ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΚΑΙ ΟΙ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ, ΕΤΣΙ ΩΣΤΕ ΝΑ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΤΕΙ Η ΣΥΝΕΚΤΙΚΟΤΗΤΑ ΣΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΤΩΝ ΕΠΙΔΟΣΕΩΝ ΠΟΥ ΟΡΙΖΕΤΑΙ ΣΤΟ ΣΥΜΦΩΝΟ ΕΤΑΙΡΙΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 15 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΣΤΟΙΧΕΙΟ Β) ΣΗΜΕΙΟ IV) ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ) ΑΡΙΘ. 1303/2013.

Κατά τη διαδικασία σχεδιασμού των Προγραμμάτων, η ΕΑΣ σε συνεργασία με τις Διαχειριστικές Αρχές των Ε.Π διαμορφώνουν το σύστημα δεικτών του Π.Ε. που συμπεριλαμβάνεται στα Προγράμματα που θα συγχρηματοδοτηθούν από το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ, το Τ.Σ, ενώ για τα Προγράμματα που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΓΤΑΑ και το ΕΤΘΑ, οι δείκτες προκύπτουν από τα προτεινόμενα συστήματα δεικτών της Ε.Ε. Τα ανωτέρω υποστηρίζονται και από τους εκ των προτέρων αξιολογητές των Ε.Π.

Η συνοχή στην επιλογή των δεικτών, οροσήμων και στόχων, που αφορούν Προγράμματα και Άξονες Προτεραιότητας με ανάλογους τύπους δράσεων διασφαλίζεται με την συνεργασία της ΕΑΣ και των Διαχειριστικών Αρχών για τη διαμόρφωση των δεικτών του Πλαισίου. Για το σκοπό αυτό, η ΕΑΣ εφαρμόζει διαδικασία οριζόντιου συγκριτικού ελέγχου των δεικτών ΕΠ/ΠΕΠ με σκοπό την κοινή προσέγγιση και ομογενοποίηση σε όσες περιπτώσεις απαιτείται, ώστε να διασφαλισθεί οριζόντια συνέπεια μεταξύ ΕΠ/Άξόνων Προτεραιότητας, επιλογής δεικτών και μεθόδων μέτρησής τους. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΑΣ σε συνεργασία με την ΕΥΣΕΚΤ είναι δυνατόν να προτείνουν στις αρμόδιες αρχές σχεδιασμού των Προγραμμάτων σχετικές προσαρμογές στο προτεινόμενο πλέγμα των δεικτών του Π.Ε.

Ειδικά, για τα Βασικά Στάδια Υλοποίησης (Key Implementation Steps), όπως έχει σημειωθεί στο κεφ. 2.4: Πλαίσιο Επίδοσης του νέου ΕΣΠΑ, δόθηκαν συγκεκριμένες οδηγίες για τη διαμόρφωσή τους στα Προγράμματα με ενδεικτικά Βασικά Στάδια Υλοποίησης τα οποία προτάθηκαν 2^ο Μέρος των Οδηγιών για την Ανάπτυξη του Ενιαίου Συστήματος Δεικτών ΕΣΠΑ 2014-2020 (Σχέδιο, Ιούλιος 2014).

Παράλληλα, στο πλαίσιο της γενικής εκ των προτέρων αιρεσιμότητας «Στατιστικά συστήματα και δείκτες αποτελεσμάτων», η ΕΑΣ με τη συνεργασία των Διαχειριστικών Αρχών και των Αξιολογητών θα διασφαλίσει τον ενιαίο και οριζόντιο χαρακτήρα προσδιορισμού των κατάλληλων δεικτών, όπου αυτό έχει εφαρμογή, και θα μεριμνήσει ώστε να εφαρμόζονται ρυθμίσεις για την έγκαιρη συλλογή και συγκέντρωση των στατιστικών δεδομένων δεικτών για κάθε Πρόγραμμα.

Τα ανωτέρω αποτελούν αντικείμενο διαβούλευσης με τις Διαχειριστικές Αρχές των Προγραμμάτων και στο πλαίσιο του Δικτύου Αξιολόγησης που προβλέπεται στο κεφ. 2.1 του νέου ΕΣΠΑ .

Κρίσιμα ζητήματα που θα προκύψουν στο πλαίσιο της υλοποίησης των Προγραμμάτων σε σχέση με τη συνοχή του Π.Ε., θα αντιμετωπίζονται από την ΕΑΣ και την ΕΥΣΕΚΤ σε συνεργασία με τις Διαχειριστικές Αρχές.

ΕΝΟΤΗΤΑ 4 : ΕΞΗΓΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΤΩΝ ΔΕΙΚΤΩΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ Η ΤΩΝ ΒΑΣΙΚΩΝ ΣΤΑΔΙΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ, ΟΤΑΝ ΕΧΟΥΝ ΣΥΜΠΕΡΙΛΗΦΘΕΙ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΩΝ ΕΠΙΛΟΓΩΝ.

2.1 Τεκμηρίωση της ανάγκης υιοθέτησης των βασικών σταδίων υλοποίησης στο Πλαίσιο Επίδοσης

Οι βασικές μέθοδοι συγκέντρωσης των δεδομένων υλοποίησης των υλοποιούμενων παρεμβάσεων των ΠΕΠ κατά την ΠΠ 2007-2013 περιλαμβάνουν: α) τη συγκέντρωση δεδομένων για την παρακολούθηση των δημοσίων έργων τα οποία υλοποιούνται από τις ΕΔΑ, όπου και ακολουθούνται οι διαδικασίες που προσδιορίζονται από τις διατάξεις εφαρμογής του ΕΣΠΑ και των ΕΠ της προγραμματικής περιόδου 2007-2013 και η ενημέρωση και διαχείριση του ΟΠΣ και β) τη συγκέντρωση δεδομένων για την παρακολούθηση των έργων κρατικών ενισχύσεων.

Στην πρώτη περίπτωση συγκέντρωσης δεδομένων η τροφοδότηση του ΟΠΣ με στοιχεία υλοποίησης των πράξεων είναι συνεχής, γεγονός που επιτρέπει την χρηματοοικονομική παρακολούθηση των σχετικών παρεμβάσεων και, παράλληλα, της υλοποίησης του φυσικού αντικειμένου. Το σύνολο των δεικτών παρακολούθησης των παρεμβάσεων (κορμού, εκρών και αποτελεσμάτων) περιλαμβάνονται στις σχετικές προσκλήσεις και προκηρύξεις και εισάγονται τόσο στα Τεχνικά Δελτία Πράξεων, όσο και στα εξαμηνιαία Δελτία Παρακολούθησης, επιτρέποντας θεωρητικά την ύπαρξη μιας διαρκώς επικαιροποιημένης εικόνας της πορείας υλοποίησης των σχετικών παρεμβάσεων. Σημαντικά προβλήματα επίσης εντοπίζονται στην παρακολούθηση και καταγραφή της πορείας του φυσικού αντικειμένου από τους δικαιούχους κατά την διάρκεια υλοποίηση των έργων, οι οποίοι ενημερώνουν τους σχετικούς δείκτες του ΟΠΣ πολλές φορές ελλιπώς ή και καθόλου, με σημαντικές καθυστερήσεις και συνήθως με την λογική 0-1 (0 για έργα που βρίσκονται σε ενδιάμεσο στάδιο υλοποίησης και 1 για ολοκληρωμένα έργα), με συνέπεια η εικόνα της φυσικής ολοκλήρωσης του Προγράμματος που αποτυπώνεται στο ΟΠΣ να απέχει (υπολείπεται), πολλές φορές σημαντικά, από την πραγματικότητα.

Για τη δεύτερη περίπτωση μέσω της ΕΥΔ-ΕΠΑΕ και του ΟΠΣ κατέστη δυνατή η παρακολούθηση του συνολικού αριθμού των ενταγμένων έργων ανά Περιφέρεια, καθώς και κάποιων επιμέρους στοιχείων που αφορούν στην ολοκλήρωση ορισμένων από τις δράσεις που έχουν ενταχθεί. Για διάφορες όμως δράσεις κρατικών ενισχύσεων, συμπεριλαμβανομένων και δράσεων που τροφοδοτούν σημαντικούς δείκτες του ΠΕΠ, τα διαθέσιμα από το ΟΠΣ στοιχεία δεν παρέχουν ένδειξη Περιφερειακής χωροθέτησης ή τομέα οικονομικής δραστηριότητας της ενισχυόμενης επιχείρησης. Αντίστοιχα, δεν υπάρχει εικόνα ανά Περιφέρεια σχετικά με την χρήση των χρηματοδοτικών εργαλείων (π.χ. δάνεια στο πλαίσιο προϊόντων του JEREMIE). Η έλλειψη σαφούς και συγκεντρωτικής εικόνας για τα ολοκληρωμένα έργα, καθώς και για αυτά που ενδεχομένως έχουν εγκαταλειφθεί από τους δικαιούχους αποτελούν κρίσιμη παράμετρο για την υλοποίηση και την αξιολόγηση του ΠΕΠ, με δεδομένη την ιδιαίτερα υψηλή χρηματοδοτική βαρύτητα των σχετικών παρεμβάσεων στο σύνολο των Προγραμμάτων.

Παράλληλα καταγράφονται σημαντικά προβλήματα υλοποίησης των έργων που έχουν σαν αποτέλεσμα να καταγράφονται σημαντικές καθυστερήσεις υλοποίησης κατά τα πρώτα χρόνια εφαρμογής των Προγραμμάτων. Πρόκειται για:

- Καθυστερήσεις / δυσκολίες τεχνικής και διοικητικής ωρίμανσης έργων υποδομών, οφειλόμενες κατά κύριο λόγο στην έλλειψη ιδίων πόρων των Δικαιούχων ή / και χρηματοδότησή τους με εθνικούς πόρους για το σκοπό αυτό, αλλά και στην τροποποίηση του εθνικού θεσμικού πλαισίου για την εκτέλεση τεχνικών μελετών.
- Σημαντικές καθυστερήσεις και η ανεπάρκεια χρηματοδότησης για απαλλοτριώσεις αναστέλλουν σε μεγάλο βαθμό την εκτέλεση δημόσιων έργων υποδομών στο Πρόγραμμα.
- Καθυστερήσεις / δυσκολίες τεχνικής ωρίμανσης και εξειδίκευσης έργων ψηφιακής σύγκλισης.
- Μεγάλη ζήτηση / ανταπόκριση δικαιούχων επενδυτών σε σχετικές προσκλήσεις για έργα κρατικών ενισχύσεων υπέρ των ΜΜΕ, με αντίστοιχες εγκρίσεις, αλλά με σχετικά χαμηλούς βαθμούς υλοποίησης, λόγω της χρηματοπιστωτικής κρίσης και οικονομικής ύφεσης που έπληξε την επιχειρηματική βάση.
- Δυσχέρειες στο επίπεδο υλοποίησης των έργων υποδομής κυρίως λόγω οικονομικής αδυναμίας ορισμένων δικαιούχων για εξασφάλιση ιδίας συμμετοχής, ή / και εξασφάλισης του μη επιλέξιμου ΦΠΑ, καθώς και αδυναμίας εξασφάλισης των αναγκαίων εγγυητικών επιστολών από αναδόχους, καθώς πλήττονται από την χρηματοπιστωτική κρίση.
- Καθυστερήσεις στις διαγωνιστικές διαδικασίες υποψήφιων αναδόχων δημόσιων έργων (υπηρεσιών υποδομών και προμηθειών) με δικαστικές προσφυγές.
- Καθυστερήσεις κατά τις συντονιστικές διαδικασίες των κεντρικών υπηρεσιών υπουργείων, πριν την ένταξη των έργων στο Πρόγραμμα, οι οποίες τείνουν στη συνδιαχείριση.

Οι παραπάνω αδυναμίες του συστήματος παρακολούθησης των δεικτών σε συνδυασμό με τις αδυναμίες σε επίπεδο υλοποίησης των έργων καθιστούν αναγκαία την υιοθέτηση των Βασικών Σταδίων Υλοποίησης, ως δείκτες του Πλαισίου Επίδοσης καθώς μέχρι το τέλος του 2018 δεν αναμένονται σημαντικές και ορθά μετρήσιμες εκροές. Το βασικό στάδιο υλοποίησης όπως αυτό αξιοποιείται στην περίπτωση του ΠΕΠ Ηπείρου 2014-2020 θα αποτελέσει ένα σημαντικό στάδιο της υλοποίησης των πράξεων στο πλαίσιο μιας προτεραιότητας, των οποίων η ολοκλήρωση είναι επαληθεύσιμη και μπορεί εκφράζεται με έναν αριθμό. Τα Βασικά Στάδια Υλοποίησης αντιμετωπίζονται ως διακριτοί δείκτες στο πλαίσιο του Ενιαίου Συστήματος Δεικτών και αποτελούν το είδος εκείνο του δείκτη που δημιουργείται αποκλειστικά και μόνο για τις ανάγκες του Πλαισίου Επιδόσεων. Επίσης, τα Βασικά Στάδια Υλοποίησης συμπληρώνουν την πληροφορία που δίνεται με αντίστοιχους δείκτη εκροών (κοινούς ή ειδικούς) και η στοχοθέτησή τους αποτελεί συνάρτηση του είδους των παρεμβάσεων που αφορούν π.χ. αριθμός ενταγμένων οδικών έργων.

Στη συνέχεια παρουσιάζονται τα Βασικά Στάδια Υλοποίησης που θα χρησιμοποιηθούν με βάση τα διαφορετικά είδη παρεμβάσεων που προβλέπεται να υλοποιηθούν στο πλαίσιο του

ΠΕΠ Ηπείρου. Σημειώνεται ότι επειδή τα παραπάνω προβλήματα συνδέονται κυρίως με τις παρεμβάσεις περιβάλλοντος, οδικών έργων, έργων υποδομών εκπαίδευσης αλλά και έργων κρατικών ενισχύσεων τα Βασικά Στάδια Υλοποίησης αξιοποιούνται στους σχετικούς ΑΠ του ΠΕΠ (ΑΠ1, ΑΠ2, ΑΠ3 και ΑΠ4). Εξαιρέση αποτελεί ο ΑΠ5 που χρηματοδοτείται από το ΕΚΤ και δεν αντιμετωπίζει τα προαναφερόμενα προβλήματα.

2.1 Παρουσίαση Βασικών Σταδίων Υλοποίησης

Αξονας Προτεραιότητας	ΑΠ 1 : Ενίσχυση της περιφερειακής ανταγωνιστικότητας με ανάπτυξη της καινοτομίας και των ΤΠΕ
Κωδικός	K240
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Ενταγμένα έργα κρατικών ενισχύσεων
Περιγραφή/Στοιχεία Τεκμηρίωσης	<p>Την ΠΠ 2007-2013 μέσω της ΕΥΔ-ΕΠΑΕ και του ΟΠΣ είναι δυνατή η παρακολούθηση του συνολικού αριθμού των ενταγμένων έργων κρατικών ενισχύσεων ανά Περιφέρεια, καθώς και κάποιων επιμέρους στοιχείων που αφορούν στην ολοκλήρωση ορισμένων από τις δράσεις που έχουν ενταχθεί. Η έλλειψη σαφούς και συγκεντρωτικής εικόνας για τα ολοκληρωμένα έργα, καθώς και για αυτά που ενδεχομένως έχουν εγκαταλειφθεί από τους δικαιούχους αποτελούν κρίσιμη παράμετρο και η υιοθέτηση του δείκτη των ενταγμένων έργων κρίνεται απαραίτητη, με δεδομένη και την ιδιαίτερα υψηλή χρηματοδοτική βαρύτητα των σχετικών παρεμβάσεων στο σύνολο του Προγράμματος. Σε κάθε περίπτωση, η επιλογή του σχετίζεται και με το στόχο που έχει τεθεί για τον οικονομικό δείκτη μέσω της αξιοποίησης της διαθέσιμης πληροφορίας της ΠΠ7-13 και ειδικότερα της οικονομικής προόδου του έργων της ΘΠ8.</p> <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Αριθμός επιχειρήσεων που λαμβάνουν επιχορηγήσεις» που καλύπτει περίπου το 35% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ1 και είναι ο πλέον αντιπροσωπευτικός για έργα κρατικών ενισχύσεων. Η εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ προσφέρει σημαντικά στοιχεία όσον αφορά τα μοναδιαία κόστη όπως παρουσιάστηκαν παραπάνω.</p>
Κωδικός	K245
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Ενταγμένα έργα κρατικών ενισχύσεων έρευνας και καινοτομίας
Περιγραφή/Στοιχεία Τεκμηρίωσης	Την ΠΠ 2007-2013 μέσω της ΕΥΔ-ΕΠΑΕ και του ΟΠΣ είναι δυνατή η παρακολούθηση του συνολικού αριθμού των ενταγμένων έργων κρατικών ενισχύσεων ανά Περιφέρεια, καθώς και κάποιων επιμέρους στοιχείων που αφορούν στην ολοκλήρωση ορισμένων από τις δράσεις

	<p>που έχουν ενταχθεί. Η έλλειψη σαφούς και συγκεντρωτικής εικόνας για τα ολοκληρωμένα έργα, καθώς και για αυτά που ενδεχομένως έχουν εγκαταλειφθεί από τους δικαιούχους αποτελούν κρίσιμη παράμετρο και η υιοθέτηση του δείκτη των ενταγμένων έργων κρίνεται απαραίτητη, με δεδομένη και την ιδιαίτερα υψηλή χρηματοδοτική βαρύτητα των σχετικών παρεμβάσεων στο σύνολο του Προγράμματος. Σε κάθε περίπτωση, η επιλογή του σχετίζεται και με το στόχο που έχει τεθεί για τον οικονομικό δείκτη μέσω της αξιοποίησης της διαθέσιμης πληροφορίας της ΠΠ7-13 και ειδικότερα της οικονομικής προόδου του έργων της ΘΠ8.</p> <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Ερευνα και καινοτομία: Αριθμός επιχειρήσεων που συνεργάζονται με ερευνητικά ινστιτούτα» που καλύπτει περίπου το 21% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ1 και είναι ο πλέον αντιπροσωπευτικός για έργα κρατικών ενισχύσεων. Η εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ προσφέρει σημαντικά στοιχεία όσον αφορά τα μοναδιαία κόστη όπως παρουσιάστηκαν παραπάνω.</p>

Άξονας Προτεραιότητας	ΑΠ 2 : Προστασία του περιβάλλοντος και αειφόρος ανάπτυξη
Κωδικός	K241
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Συμβάσεις που έχουν υπογραφεί για την υλοποίηση των έργων επεξεργασίας λυμάτων
Περιγραφή/ Στοιχεία Τεκμηρίωσης	<p>Λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία και δεδομένα από την ΠΠ 2007-2013 σε σχέση με την πορεία υλοποίησης των αντίστοιχων έργων της ΘΠ46 Επεξεργασία ύδατος (λύματα) δεν αναμένονται σημαντικές και μετρήσιμες εκροές μέχρι το τέλος του 2018. Προς τούτο επιλέγεται το Βασικό Στάδιο Υλοποίησης του αριθμού των συμβάσεων για την υλοποίηση των έργων επεξεργασίας λυμάτων, που αποτελεί και το σημαντικότερο ορόσημο για την υλοποίηση των έργων λυμάτων λόγω των καθυστερήσεων που έχουν καταγραφεί κατά το παρελθόν μέχρι την συμβασιοποίηση αντίστοιχων έργων. Σε κάθε περίπτωση, η επιλογή του σχετίζεται και με το στόχο που έχει τεθεί για τον οικονομικό δείκτη μέσω της αξιοποίησης της διαθέσιμης πληροφορίας της ΠΠ7-13 και ειδικότερα της οικονομικής προόδου του έργων της ΘΠ 46 Επεξεργασία ύδατος (λύματα).</p> <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Πρόσθετος πληθυσμός που εξυπηρετείται από βελτιωμένη επεξεργασία λυμάτων» που καλύπτει το 40% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ2 και είναι ο πλέον αντιπροσωπευτικός για</p>

	έργα του ΘΣ6, ενώ η εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ προσφέρει σημαντικά στοιχεία όσον αφορά τα μοναδιαία κόστη όπως παρουσιάστηκαν παραπάνω.
Κωδικός	K242
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Ενταγμένα έργα πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς
Περιγραφή/ Στοιχεία Τεκμηρίωσης	<p>Λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία και δεδομένα από την ΠΠ 2007-2013 σε σχέση με την πορεία υλοποίησης των αντίστοιχων έργων της ΘΠ 56 Προστασία και ανάπτυξη της φυσικής κληρονομιάς δεν αναμένονται σημαντικές εκροές μέχρι το τέλος του 2018.</p> <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Αύξηση του αναμενόμενου αριθμού επισκέψεων σε ενισχυόμενες τοποθεσίες πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς και πόλους έλξης επισκεπτών» που καλύπτει περίπου το 11% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ2 και συνδέεται με τη στρατηγική ολοκληρωμένης προσέγγισης στην εδαφική ανάπτυξη.</p>

Αξονας Προτεραιότητας	ΑΠ 3 : Ενίσχυση υποδομών μεταφορών
Κωδικός	K243
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Ενταγμένα έργα οδοποιίας (ανακατασκευή ή αναβάθμιση)
Περιγραφή/ Στοιχεία Τεκμηρίωσης	<p>Λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία και δεδομένα από την ΠΠ 2007-2013 σε σχέση με την πορεία υλοποίησης των αντίστοιχων έργων της ΘΠ 22 Εθνικές οδοί και ΘΠ 23 Περιφερειακές/τοπικές οδοί, δεν αναμένονται σημαντικές και μετρήσιμες εκροές μέχρι το τέλος του 2018 καθώς η εμπειρία δείχνει ότι είναι πιθανό να ανακύψουν προβλήματα που σχετίζονται τόσο με το βαθμό ωρίμανσης των πράξεων από τους Δικαιούχους όσο και με τις χρονοβόρες διαδικασίες των απαλλοτριώσεων. Τα σημαντικότερα προβλήματα αναφέρονται στα κάτωθι:</p> <ul style="list-style-type: none"> - καθυστερήσεις στην έναρξη υλοποίησης εξαιτίας των διαδικασιών απαλλοτρίωσης (εκδίκαση αιτημάτων) - ελλείψεις στην ποιότητα και την πληρότητα των μελετών οδήγησαν σε εμπλοκές στην εκτέλεση έργων και την ανάγκη λήψης αποφάσεων τροποποίησης συμβάσεων, επανένταξης των πράξεων. - καθυστέρηση στην λήψη αποφάσεων, η οποία οφείλεται είτε στον μεγάλο αριθμό των εμπλεκόμενων και τον επιμερισμό της

	<p>ευθύνης, είτε στην έλλειψη συντονισμού, είτε στην απροθυμία λήψης δύσκολων αποφάσεων.</p> <ul style="list-style-type: none"> - οι συνέπειες της οικονομικής κρίσης δεν άφησε ανεπηρέαστους τους αναδόχους και τις δυνατότητές τους στην υλοποίηση των έργων το οποίο εκφράστηκε είτε ως επιβράδυνση του ρυθμού υλοποίησης , είτε ως αδυναμία υπογραφής συμβάσεων ή είτε αδυναμίας είσπραξης λογαριασμών λόγω έλλειψης εγγυητικών και ασφαλιστικής ή φορολογικής ενημερότητας. <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Συνολικό μήκος ανακατασκευασμένων ή αναβαθμισμένων δρόμων» που καλύπτει περίπου το 70% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ3 και είναι ο πλέον αντιπροσωπευτικός για έργα του ΘΣ7, ενώ η εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ προσφέρει σημαντικά στοιχεία όσον αφορά τα μοναδιαία κόστη της κατασκευής και αναβάθμισης έργων εθνικής οδοποιίας όπως παρουσιάστηκαν παραπάνω.</p>
--	--

Άξονας Προτεραιότητας	ΑΠ 4 : Ενίσχυση υποδομών εκπαίδευσης, υγείας και πρόνοιας
Κωδικός	K244
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Ενταγμένα έργα εκπαίδευσης (όλες οι βαθμίδες)
Περιγραφή/Στοιχεία Τεκμηρίωσης	<p>Λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία και δεδομένα από την ΠΠ 2007-2013 σε σχέση με την πορεία υλοποίησης των αντίστοιχων έργων της ΘΠ75 δεν αναμένονται σημαντικές και μετρήσιμες εκροές μέχρι το τέλος του 2018 καθώς η εμπειρία δείχνει ότι είναι πιθανό να ανακύψουν προβλήματα που σχετίζονται με καθυστερήσεις που παρουσιάζονται στην εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας (ενστάσεις, δικαστικές προσφυγές κλπ.),</p> <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Δυναμικότητα των υποδομών εκπαίδευσης που ενισχύονται» που καλύπτει περίπου το 38% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ4 και είναι ο πλέον αντιπροσωπευτικός για έργα του ΘΣ10, ενώ η εμπειρία των προηγούμενων ΠΠ προσφέρει σημαντικά στοιχεία όσον αφορά τα μοναδιαία κόστη υλοποίησης έργων α' και β' βαθμίας εκπαίδευσης και προσχολικής εκπαίδευσης και την ανά μονάδα δυναμικότητα.</p>
Κωδικός	K246
Βασικό Στάδιο Υλοποίησης	Ποσοστό δαπανών επί των συμβάσεων πράξεων υποδομών φροντίδας
Περιγραφή/	Λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία και δεδομένα υλοποίησης πράξεων του

<p>Στοιχεία Τεκμηρίωσης</p>	<p>ΕΠ και των καθυστερήσεων που προέκυψαν αναφορικά με από την εφαρμογή του Νόμου 4412/2016 δεν αναμένονται μετρήσιμες εκροές μέχρι το τέλος του 2018 καθώς η εμπειρία δείχνει ότι είναι πιθανό να ανακύψουν πρόσθετα προβλήματα που σχετίζονται με καθυστερήσεις που παρουσιάζονται στην εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας (ενστάσεις, δικαστικές προσφυγές κλπ κυρίως για τις προμήθειες εξοπλισμού). Επιπρόσθετα οι συνέπειες της οικονομικής κρίσης δεν άφησε ανεπηρέαστους τους αναδόχους και τις δυνατότητές τους στην υλοποίηση των έργων το οποίο εκφράστηκε είτε ως επιβράδυνση του ρυθμού υλοποίησης , είτε ως αδυναμία υπογραφής συμβάσεων ή είτε αδυναμίας είσπραξης λογαριασμών λόγω έλλειψης εγγυητικών και ασφαλιστικής ή φορολογικής ενημερότητας.</p> <p>Ο κοινός δείκτης εκροής που αντιστοιχείται με αυτόν είναι ο δείκτης «Δυναμικότητα των υποδομών φροντίδας που ενισχύονται» που καλύπτει περίπου το 16% του συνολικού προϋπολογισμού του ΑΠ4 και είναι αντιπροσωπευτικός για έργα του ΘΣ9.</p>
---------------------------------	--