



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Απαιτήσεις παρακολούθησης δεικτών

4η Συνεδρίαση Επιτροπής Παρακολούθησης



*Μονάδα Β' «Σχεδιασμού και Αξιολόγησης»
Εθνική Αρχή Συντονισμού ΕΣΠΑ
Ειδική Υπηρεσία Στρατηγικής, Σχεδιασμού και Αξιολόγησης*

Νοέμβριος 2018



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία



Οι κύριες απαιτήσεις για τα θέματα των δεικτών της περιόδου 2014 – 2020 (1)

- Ποικίλες αναφορές στα ζητήματα των **δεικτών** στους Κανονισμούς της προγραμματικής περιόδου 2014 – 2020, τις εκτελεστικές και τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις της Ε.Ε. καθώς και στα κείμενα των τεχνικών οδηγιών της Ε.Ε.
- **Προσανατολισμός στα αποτελέσματα:** Τα επιχειρησιακά προγράμματα προσανατολίζονται σε σαφώς διατυπωμένα αναμενόμενα αποτελέσματα και ειδικούς στόχους και περιγράφουν τι επιδιώκεται να μεταβληθεί στο πεδίο παρέμβασης των Ε.Π. της Περιφέρειας ή του τομέα
- **Απαιτήσεις της Γενικής εκ των προτέρων αιρεσιμότητας 7** «Στατιστικά συστήματα και δείκτες αποτελεσμάτων»
- **Παρακολούθηση των αποτελεσμάτων** μέσω κατάλληλων δεικτών
- Οι δείκτες αποτελέσματος θα πρέπει να πληρούν τα παρακάτω **κριτήρια ποιότητας** :
 - σταθερότητα και στατιστική επικύρωση
 - σαφήνεια της κανονιστικής ερμηνείας
 - ανταπόκριση στην πολιτική
 - έγκαιρη συλλογή των στοιχείων

Οι κύριες απαιτήσεις για τα θέματα των δεικτών της περιόδου 2014 – 2020 (2)

➡ Πλαίσιο Επίδοσης και Αποθεματικό Επίδοσης

- Σε κάθε Άξονα Προτεραιότητας περιλαμβάνεται ένα Πλαίσιο Επίδοσης (ή περισσότερα στην περίπτωση που το πεδίο παρέμβασης του ΑΠ αφορά περισσότερες της μιας κατηγορίας Περιφέρειας) με ορόσημο επίτευξης των δεικτών για το **2018** και στόχους για το **2023**.
- Το Πλαίσιο Επίδοσης συνδέεται με την κατανομή του **Αποθεματικού Επίδοσης (6%)**

➡ Παρακολούθηση και Αξιολόγηση

- Έμφαση στην παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων
➡ **Ετήσιες Εκθέσεις Υλοποίησης, Έκθεση Προόδου ΕΣΠΑ**
- οι αλλαγές στο δείκτη αποτελεσμάτων οφείλονται τόσο στις συγχρηματοδοτούμενες δράσεις καθώς και σε άλλους παράγοντες για μεγάλο μέρος των υλοποιούμενων δράσεων
➡ **Αξιολόγηση**

➡ Άρθρο 142 του Καν. 1303/2013

- Το σύνολο ή μέρος των ενδιάμεσων πληρωμών, στο επίπεδο των προτεραιοτήτων ή των επιχειρησιακών προγραμμάτων, μπορεί να αναστέλλεται από την Επιτροπή εφόσον υπάρχει σοβαρή ανεπάρκεια όσον αφορά την ποιότητα και την αξιοπιστία του συστήματος παρακολούθησης ή των δεδομένων για κοινούς και ειδικούς δείκτες.

Η παρακολούθηση των δεικτών της περιόδου 2014 – 2020 (1)

➡ Οι δείκτες των προγραμμάτων :

- θα πρέπει να είναι άμεσα συνδεδεμένοι με τους ειδικούς στόχους των επενδυτικών προτεραιοτήτων
- θα πρέπει να αποτυπώνουν τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την υλοποίηση της πράξης
- να τροφοδοτούνται, όπου απαιτείται, με δεδομένα από τις αρμόδιες πηγές που διαθέτουν αξιόπιστα στατιστικά δεδομένα

➡ Στο set των δεικτών ενός ΕΠ να περιλαμβάνονται και «κοινοί» δείκτες (common indicators)

Οι **κοινοί δείκτες** περιέχονται στα Παραρτήματα των Κανονισμών και είναι:

- **ΕΤΠΑ:** 48 εκροών, συμπεριλαμβανομένης της εδαφικής συνεργασίας (βάσει του OMNIBUS έχουν προστεθεί 2 δείκτες)
- **ΤΣ:** 18 εκροών
- **ΕΚΤ:** 29 (20 εκροών, 5 άμεσου αποτελέσματος και 4 μακροπρόθεσμου αποτελέσματος (βάσει του OMNIBUS έχουν διαγραφεί 3 δείκτες εκροών)
- **ΠΑΝ:** 12 (9 άμεσου αποτελέσματος και 3 μακροπρόθεσμου αποτελέσματος)
- **ΕΤΘΑλ:** 81 (28 εκροών, 28 αποτελέσματος και 25 context)
- **ΕΓΤΑΑ:** 112 (45 context, 26 εκροών, 25 αποτελεσμάτων και 13 επιπτώσεων που αφορούν ολη την ΚΑΠ).

➡ Στο set των δεικτών ενός ΕΠ περιλαμβάνονται υποχρεωτικά **δείκτες αποτελέσματος** που είναι σαφώς προσδιορισμένοι στο ΕΓΤΑΑ – ΕΤΘΑ, εν μέρει στο ΕΚΤ ενώ στο ΕΤΠΑ – Τ.Σ προσδιορίζονται από το Κράτος Μέλος

Διασφάλιση ποιότητας των δεδομένων και η τήρηση των διαδικασιών παρακολούθησης (1)

- Το **Ενιαίο Σύστημα Δεικτών Παρακολούθησης Δεικτών 2014 – 2020**
- Υποστηρικτικό έγγραφο για την τεκμηρίωση εκπλήρωσης της γενικής αιρεσιμότητας 7 στα Ε.Π. του ΕΣΠΑ (ΕΤΠΑ/ΕΚΤ/ΤΣ/ΕΤΘΑ)
- **Συγκεντρώνει σε ένα κείμενο:**
 - Ορισμούς και μεθόδους μέτρησης των δεικτών ΕΣΠΑ
 - Περιγραφή διαδικασιών, αρμοδιότητες και υποχρεώσεις των Διαχειριστικών Αρχών και των Δικαιούχων
 - Περιγραφή των ρυθμίσεων συλλογής, αποθήκευσης δεδομένων, παρακολούθησης δεικτών
 - Θέματα διασφάλισης της ποιότητας των δεδομένων
 - Θέματα διαχείρισης των προσωπικών δεδομένων
 - Περιγραφή μηχανισμών διασφάλισης της στατιστικής επικύρωσης των δεικτών αποτελέσματος
 - Περιγραφή των διαδικασιών διασφάλισης της διαθεσιμότητας στοιχείων για την εκπόνηση αξιολογήσεων επιπτώσεων
- Για την αρωγή των Διαχειριστικών Αρχών και των Δικαιούχων έχει καταρτιστεί έγγραφο με **Οδηγίες και κατευθύνσεις παρακολούθησης δεικτών** από τις υπηρεσίες της ΕΑΣ (ΕΥΣΣΑ, ΕΥΣΕΚΤ, ΕΥΘΥ και ΕΥ ΟΠΣ)

Διασφάλιση ποιότητας των δεδομένων και η τήρηση των διαδικασιών παρακολούθησης (2)

- Για κάθε δείκτη χρησιμοποιείται υποχρεωτικά από τις Δ.Α. το **Δελτίο Ταυτότητας Δείκτη** (indicator fiche) στο οποίο περιγράφεται τι, ποιος, πότε και πώς ακριβώς μετράται
- Τα **Δελτία Ταυτότητας Δεικτών** συμπληρώνονται από τη ΔΑ και τις υπηρεσίες της ΕΑΣ
- **Έκδοση Πρόσκλησης:** Στις προσκλήσεις είναι υποχρεωτικό να περιλαμβάνονται σε κάθε Άξονα Προτεραιότητας οι δείκτες του εγκεκριμένου Ε.Π. που αντιστοιχούν σε/συνδέονται με τις προκηρυσσόμενες δράσεις/πράξεις και τους Ειδικούς Στόχους σύμφωνα και με τη λογική παρέμβασης του Ε.Π.
- **Υποβολή Τεχνικού Δελτίου:** Συμπληρώνονται οι τιμές στόχου των δεικτών εκροών και αποτελέσματος (όπου αυτό απαιτείται) για τους δείκτες που η ΔΑ ορίζει στην πρόσκληση.
- **Δελτίο δήλωσης επίτευξης δεικτών πράξης** (από Δικαιούχο): Υποβάλλεται από τους Δικαιούχους και επαληθεύεται διοικητικά από την ΔΑ.
- **Δελτίο διοικητικής επαλήθευσης επίτευξης δεικτών πράξης** (Διαχ. Αρχή): Η Διαχ. Αρχή ή ο Ενδιάμεσος Φορέας (ΕΦ) λαμβάνοντας υπόψη την πρόοδο της Πράξης και των υποέργων της, όπως αυτή τεκμαίρεται από τις δηλωθείσες δαπάνες και τα αποτελέσματα της διοικητικής επαλήθευσης, επιβεβαιώνει την επίτευξη της τιμής στόχου των δεικτών της Πράξης

Ομογενοποίηση δεικτών



Αφορά :

- επιχειρησιακούς δείκτες εκροών ανά Ε.Π.
- πρόσθετους δείκτες εκροών ανά Ε.Π. που εισήχθησαν στον πυρήνα του ΟΠΣ από helpdesk

- Ασφαλής και **αξιόπιστη** **άθροιση** των τιμών
- Εναρμονισμένες **μεθοδολογίες** για την ακριβή μέτρηση των δεικτών
- Εξέταση όλων των δεικτών εκροών για το ΕΤΠΑ και το ΤΣ
- Μείωση του συνολικού αριθμού των δεικτών
- Χρήση ενός μοναδικού δείκτη όταν αποτιμάται η ίδια εκροή
- **Εναρμόνιση** ορισμών και μεθοδολογιών μέτρησης

Παράγοντες αξιοπιστίας του συστήματος δεικτών

Κύρια ευρήματα Εισροή από τους ελέγχους της ΕΕ (EC audits)

- ➡ Ελλείψεις στη σαφήνεια των διαδικασιών παρακολούθησης δεικτών
- ➡ Ελλείψεις στην αυτόματη εξαγωγή των τιμών των δεικτών από το Πληροφοριακό Σύστημα για τους σκοπούς των αναφορών και της Ετήσιας Έκθεσης Υλοποίησης
- ➡ Απαιτούνται συχνοί ποιοτικοί έλεγχοι του συστήματος για την αποφυγή λαθών (μη συμπερίληψη τιμών δεικτών, μη σωρευτικότητα των τιμών, λάθος αντιστοιχισι αναφορών με επενδυτικές προτεραιότητες, λαθη πληκτρολόγησης κ.ά.)
- ➡ Απαιτείται να υπάρχει ιχνηλασιμότητα του συστήματος δεικτών για τον εντοπισμό λαθών και τη διόρθωσή τους
- ➡ Θέματα διπλομέτρησης (Double-counting) και έλλειψης οροφής (lack of carring) στις τιμές των δεικτών
- ➡ Εντοπίστηκαν λάθη που συνδέονται με λάθος οδηγίες προς τελικούς δικαιούχους και με τη μη κοινή αντίληψη των ορισμών των δεικτών
- ➡ Απαιτείται η διενέργεια διοικητικών επαληθεύσεων και επιτόπιων ελέγχων
- ➡ Πλήρης διαλειτουργικότητα όλων των συστημάτων ηλεκτρονικής αναταλλαγής δεδομένων

Οι δείκτες και το Πλαίσιο Επίδοσης την επόμενη προγραμματική περίοδο 2021 – 2027 (1)

Βασικές αρχές για τους δείκτες:

- Εστίαση στα επιτεύγματα των παρεμβάσεων - άμεσα αποτελέσματα
- Κοινοί δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων σε όλο το φάσμα των Ταμείων (ΕΤΠΑ, ΕΚΤ, ΤΣ)
- Η έννοια του αποτελέσματος επαναπροσδιορίζεται στο άμεσο αποτέλεσμα της πράξης
- Η έννοια του μακροπρόθεσμου αποτελέσματος διατηρείται στο ΕΚΤ
- Μεγαλύτερου εύρους κάλυψη των πολιτικών από κοινούς δείκτες
- Η διάσταση της συνέχειας – αξιοποίηση της σωρευμένης εμπειρίας
- Ευελιξία – χρήση των δεικτών σε οποιονδήποτε συγκεκριμένο στόχο, όποτε είναι απαραίτητο
- Συγκρισιμότητα – χρήση κοινών μεθοδολογιών

Οι δείκτες και το πλαίσιο επίδοσης την επόμενη προγραμματική περίοδο 2021 – 2027 (2)

- ➡ Όλα τα απαραίτητα δεδομένα για την παρακολούθηση της υλοποίησης συμπεριλαμβανομένων των αποτελεσμάτων και της επίδοσης των Προγραμμάτων θα διαβιβάζονται πλέον ηλεκτρονικά κάθε δύο μήνες στην Επιτροπή
- ➡ Ετήσια Έκθεση?
- ➡ Η πλατφόρμα ανοικτών δεδομένων της ΕΕ θα επικαιροποιείται σε σχεδόν πραγματικό χρόνο
- ➡ Το Πλαίσιο Επίδοσης θα καλύπτει όλους τους δείκτες εκροών και αποτελέσματος του Προγράμματος
- ➡ Δεν υπάρχουν χρηματοοικονομικοί δείκτες και Βασικά Στάδια Υλοποίησης
- ➡ Τίθενται ορόσημα για το **2024** μόνο **για τους δείκτες εκροών**
- ➡ Τίθενται στόχοι για το **2029** για τους **δείκτες εκροής και τους δείκτες αποτελέσματος**
- ➡ Δεν υπάρχει αποθεματικό επίδοσης
- ➡ **Πρόβλεψη για προγραμματισμό 5+2** έτη στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αναθεώρησης

Ευχαριστώ για την προσοχή σας



Ελευθερία Παπαγεωργίου

Μονάδα «Σχεδιασμού και Αξιολόγησης»

eparageorgiou@mnec.gr



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

